

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERSITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIIVERSITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

HOSPODAŘENÍ MĚSTA FRÝDEK-MÍSTEK SE ZAMĚŘENÍM NA PŘÍMÉ DANĚ
FINANCIAL MANAGEMENT OF THE MUNICIPALITY OF FRÝDEK-MÍSTEK WITH
A FOCUS ON DIRECT TAXES

Student:	Lenka Nováková
Vedoucí bakalářské práce:	Ing. Radka Havlová

Ostrava 2013

VŠB - Technická univerzita Ostrava
Ekonomická fakulta
Katedra veřejné ekonomiky

Zadání bakalářské práce

Student: **Lenka Nováková**
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa
Specializace: 02 Veřejná ekonomika a správa
Téma: **Hospodaření města Frýdek-Místek se zaměřením na přímé daně**
Financial Management of the Municipality of Frýdek-Místek with a
Focus on Direct Taxes

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
 2. Působnost a hospodaření obcí
 3. Analýza hospodaření obce se zaměřením na přímé daně
 4. Zhodnocení hospodaření obce se zaměřením na přímé daně
 5. Závěr
- Seznam použité literatury
Seznam zkratk
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce
Seznam příloh
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

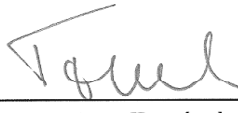
PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. 579 s. ISBN 978-80-7357-358-4.
PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

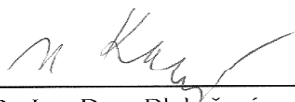
Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Radka Havlová**

Datum zadání: 23.11.2012

Datum odevzdání: 10.05.2013


doc. Ing. Petr Tománek, CSc.
vedoucí katedry




prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

„Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.“

V Ostravě dne 9.5.2013

Lenka Nováková

Lenka Nováková

Děkuji své vedoucí bakalářské práce paní Ing. Radce Havlové za její odbornou pomoc, která přispěla k napsání této bakalářské práce.

OSNOVA

1	ÚVOD	5
2	PŮSOBNOST A HOSPODAŘENÍ OBCE	7
2.1.	Postavení obcí	7
2.1.1.	Obec a její charakteristika	7
2.1.2.	Rozdělení obcí v ČR	8
2.1.3.	Spolupráce obcí	9
2.2.	Orgány obce	10
2.2.1.	Zastupitelstvo obce	10
2.2.2.	Rada obce	10
2.2.3.	Starosta a jeho zástupci	10
2.2.4.	Obecní úřad	11
2.2.5.	Orgány zastupitelstva obce a rady obce	11
2.3.	Působnost obce	12
2.3.1.	Samostatná působnost obce	12
2.3.2.	Přenesená působnost obce	13
2.3.3.	Kontrola výkonu samostatné a přenesené působnosti obce	14
2.4.	Majetek obce	14
2.5.	Hospodaření obce	15
2.5.1.	Nástroje finančního hospodaření	15
2.5.2.	Kontrola hospodaření	16
2.5.3.	Rozpočtová skladba	17
2.6.	Příjmy rozpočtu ÚSC	18
2.6.1.	Daňové příjmy	19
2.6.2.	Nedaňové příjmy	20
2.6.3.	Kapitálové příjmy	21
2.6.4.	Přijaté transfery	21
2.7.	Výdaje rozpočtu ÚSC	21
2.7.1.	Běžné výdaje	21
2.7.2.	Kapitálové výdaje	22
2.8.	Financování	22
3	ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE SE ZAMĚŘENÍM NA PŘÍMÉ DANĚ	24

3.1.	Statutární město Frýdek-Místek	24
3.2.	Analýza hospodaření města v roce 2009	24
3.2.1.	Analýza příjmů města v roce 2009 se zaměřením na přímé daně	26
3.2.2.	Shrnutí hospodaření města v roce 2009	28
3.3.	Analýza hospodaření města v roce 2010	29
3.3.1.	Analýza příjmů města v roce 2010 se zaměřením na přímé daně	30
3.3.2.	Shrnutí hospodaření města v roce 2010	32
3.4.	Analýza hospodaření města v roce 2011	32
3.4.1.	Analýza příjmů města v roce 2011 se zaměřením na přímé daně	34
3.4.2.	Shrnutí hospodaření města v roce 2011	36
4	ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE SE ZAMĚŘENÍM NA PŘÍMÉ DANĚ	37
4.1.	Zhodnocení hospodaření obce v letech 2009 - 2011	37
4.2.	Zhodnocení položky 1111 v letech 2009 – 2011	39
4.3.	Zhodnocení položky 1112 v letech 2009 – 2011	40
4.4.	Zhodnocení položky 1113 v letech 2009 – 2011	42
4.5.	Zhodnocení položky 1121 v letech 2009 – 2011	43
4.6.	Zhodnocení položky 1122 v letech 2009 – 2011	45
4.7.	Zhodnocení položky 1511 v letech 2009 – 2011	46
5	ZÁVĚR.....	48
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	50
	SEZNAM ZKRATEK.....	52
	PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE.....	53
	SEZNAM PŘÍLOH	54

1 ÚVOD

Občané mají právo na vlastní samosprávu. Mají právo na spravování určitého území menšího než je stát. Realizací tohoto práva je územní samospráva. Je to forma veřejného vládnutí. Intenzivní komunikace orgánů obce s občany je důležitá. Měla by tak být zajištěna kvalitní zpětná vazba. Občan sám by se měl zajímat o veřejné záležitosti, ovlivňovat společenské procesy, podílet se na řízení a kontrole kvality veřejné správy.¹ Občané by si také měli uvědomit, že velkou část jejich vydělaných peněz jim odebere stát. Měli by se proto zajímat, co se s těmito jejich penězi děje, jak je stát přerozděluje, jak velká část se jich občanům vrátí (do obecního rozpočtu) a jak s penězi jejich zastupitelstvo naloží. Měli by se snažit naučit porozumět obecnímu rozpočtu, získat vlastní představu o podobě rozpočtu a při tvorbě rozpočtu aktivně komunikovat se zastupiteli, vznášet námitky a připomínky. Jen tak si občané zajistí, že jejich peníze budou využity co možná nejlépe k jejich prospěchu. Podle výzkumů je ovšem zájem občanů o veřejné záležitosti dosti malý.

Z tohoto důvodu jsem si vybrala téma bakalářské práce zaměřující se na hospodaření obce a doufám, že čtenářům bude tato práce přínosem. Rozhodla jsem se zhodnotit hospodaření města, poblíž kterého žiji. Je to statutární město Frýdek-Místek. Zajímalo mne, jak toto město plní svůj schválený rozpočet, do jaké míry je schopné odhadnout své příjmy a výdaje, a jak se na příjmech města promítnou výnosy z přímých daní.

Tématem této bakalářské práce je tedy hospodaření obce se zaměřením na přímé daně. **Cílem práce je specifikovat příjmy a výdaje města Frýdek-Místek, především specifikovat příjmy z výnosu přímých daní a zhodnotit hospodaření města.** Práce je založena na analýze hospodaření města a analýzách příjmů z výnosu přímých daní města Frýdek-Místek v letech 2009 – 2011.

Bakalářská práce začíná teoretickou částí. Ta se zpočátku zabývá popisem postavení obce - její charakteristikou, popisem jednotlivých orgánů obce, působnosti obce a vlastnictvím majetku. Poté popisuje hospodaření obce, kde vymezuje nástroje finančního hospodaření, kontrolu hospodaření a zabývá se rozpočtovou skladbou. Specifikuje příjmy a výdaje a přibližuje financování obce.

¹ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008.

Po teoretické části následuje část praktická, která má dvě kapitoly. V jedné kapitole práce analyzuje hospodaření města Frýdek-Místek v jednotlivých letech. Je zde rozebráno celkové hospodaření města v každém roce, následně pak analyzovány příjmy města z výnosu z přímých daní a shrnutí hospodaření toho roku. Druhá kapitola praktické části zhodnocuje jak celkové hospodaření města a tak i jednotlivé položky přímých daní v rámci let 2009 – 2011. Praktická část je doplněna tabulkami a grafy pro lepší přehled. V závěru práce je shrnuta celá problematika bakalářské práce. Pro práci bylo použito odborné literatury, zákonů a vyhlášek, webových stránek a závěrečných účtů statutárního města Frýdek-Místek.

2 PŮSOBNOST A HOSPODAŘENÍ OBCE

2.1. Postavení obcí

2.1.1. Obec a její charakteristika

Zásadním právním rámcem, kterým se obce řídí, je zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů a veřejnoprávní korporací, která má svůj vlastní majetek, může vystupovat v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost za důsledky těchto vztahů. Úkolem obce je mj. pečovat o všestranný rozvoj svého území a chránit veřejný zájem.²

Peková navíc tvrdí, že obec je také typem neziskové právnické osoby, je nezávislá na státu a vlastnictví je nedělitelné mezi občany. Pro zabezpečování veřejných služeb může zakládat neziskové organizace (organizační složky, příspěvkové organizace a obecně prospěšné společnosti) nebo neziskové organizace může založit s jinými subjekty – např. s jinými obcemi. Může zřizovat také obecní podniky i vkládat svůj majetek do podniků zakládaných společně s jinými obcemi či se soukromým subjektem, kde může delegovat své zástupce. V mezích zákona je nositelem veřejné moci a může zřídit také obecní policii.

Obec je vymezena třemi **základními znaky**:

- a) územím,
- b) občany a
- c) působností.

Území obce

Obec se rozkládá na jednom nebo několika katastrálních územích a podle nich se pak člení na části. Obcím je ze zákona umožněno se slučovat a rozdělovat. Sloučení či rozdělení obcí se provádí na základě místního referenda. Podle území je pak každá obec zařazena do správního obvodu okresu a do územního obvodu kraje.

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky.

Občan obce

Občan obce je fyzická osoba, která žije v obci a má zde trvalé bydliště. Občan obce má svá práva, vymezena zákonem. Občané se mohou podílet na řízení obce, buď dobrovolnou prací v komisích, aktivní účastí na schůzích zastupitelstva atd. (tj. přímé podílení na řízení) nebo prostřednictvím volených zastupitelů (tj. nepřímé podílení na řízení).

Působnost obce

Obce plní 2 funkce:

- a) **vlastní samosprávnou funkci**, tj. samostatná působnost obce. Je používána ve věcech, o kterých může obec rozhodovat samostatně. Obec má právo na samosprávu a právo se samostatně rozhodovat v určitých oblastech veřejné správy dle působnosti; a
- b) **přenesenou funkci**, tj. přenesená působnost obce. V jejím rámci vykonávají obce státní správu prostřednictvím výkonných orgánů obcí. V této činnosti jsou podřízeny orgánům státní správy, které mají pravomoc je také kontrolovat.

Veřejné záležitosti obec upravuje obecně závaznými vyhláškami (v samostatné působnosti) a nařízeními obce (v přenesené působnosti).

2.1.2. Rozdělení obcí v ČR

Obce v ČR můžeme mj. rozdělit dle druhu obcí a dle kategorie obcí.

Základními druhy obcí jsou:

- a) obce,
- b) města,
- c) městyse,
- d) statutární města a
- e) hlavní město Praha.³

Obec je obec, která není město.

Město je obec, které má alespoň 3 000 obyvatel a na návrh obce tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády, anebo obec, která byla městem před 17.5.1954,

³ PEKOVÁ, J., J. DANĚŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008.

pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny na návrh obce a stanoví i den, kdy se městem opět stává.

Městys je obec, která může na základě stanovení předsedy Poslanecké sněmovny používat označení městys, nebo obec, která používala toto označení před 17.5.1954 a pokud tak nově stanoví předseda Poslanecké sněmovny na návrh obce a stanoví i den, kdy se městysem obec opět stává.

Statutární města jsou členěna na městské obvody nebo městské části, s vlastními orgány samosprávy, a to přijetím obecně závazné vyhlášky. Většinou zde sídlí krajské úřady. Hlavní město Praha je členěné na městské části.⁴

Do **kategorií** se **obce** člení podle přenesené působnosti. Rozeznávají se:

- a) obce,
- b) obce s matričním úřadem,
- c) obce se stavebním úřadem,
- d) obce s pověřeným obecním úřadem a
- e) obce s rozšířenou působností (zabezpečují státní správu ve svém správním obvodu).

2.1.3. Spolupráce obcí

Obce v ČR mohou při výkonu samostatné působnosti spolupracovat několika formami. Jedná se o:

- a) **dobrovolné svazky obcí**, ty se zakládají písemnou zakladatelskou smlouvou a předmět činnosti je vymezen zákonem. Může se jednat např. o oblasti školství, zdravotnictví, sociální péče, kultury, likvidace komunálního odpadu, zásobování vodou apod. Na svazek může být převeden obecní majetek;
- b) **smlouvy o sdružení** – účelová sdružení příspěvkových organizací;
- c) **jiná seskupení obcí**, např. mezinárodní sdružení místních orgánů.⁵

⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České republiky.

⁵ PEKOVÁ, J., J. DANĚŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008.

2.2. Orgány obce

Zákon o obcích dále říká, že obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce a vymezuje i další orgány obce, kterými jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány jako komise a výbor.⁶

2.2.1. Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je orgán obce s hlavní rozhodovací pravomocí v samostatné působnosti. Ve městě jde o zastupitelstvo města, v městské části města o zastupitelstvo městské části, a v Praze pak o zastupitelstvo hlavního města Prahy. Je složeno z členů zastupitelstva, kteří jsou voleni v komunálních volbách. Volební období je čtyřleté. Členové zastupitelstva jsou zástupci politických stran i nezávislí členové. Minimálně čtyřikrát ročně probíhá jednání zastupitelstva a toto jednání je veřejné.

V samostatné působnosti má zastupitelstvo pravomoc schvalovat např. program rozvoje územního obvodu obce, rozpočet obce, závěrečný účet, rozpočtová opatření či rozpočtový výhled, výši nákladů obecního úřadu a výši odměn členům zastupitelstva a starosty, dále přijetí úvěru, půjčky či záruky, poskytnutí půjčky a dotace, vznik svých právnických osob nebo např. udělení čestného občanství, cen apod. Rozhoduje v majetkových věcech jako je nabytí a převod nemovitostí, bytů a nebytových prostor, postoupení či prominutí pohledávek, zřízení věcného břemene, o vkladech, majetkových účastí apod. V přenesené působnosti má pravomoc schvalovat územně plánovací dokumentaci.

2.2.2. Rada obce

Rada obce je výkonný orgán, který v samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu obce, v přenesené působnosti rozhoduje určí-li tak zákon. Rada obce je tvořena z členů zastupitelstva, je-li počet zastupitelů větší než 15. Počet členů je lichý a nesmí přesahovat 1/3 počtu zastupitelů. Je tvořena starostou a jeho zástupci (místostarostové) a dalšími členy. Ve velkých městech je to primátor, náměstci primátora a ostatní členové. Jednání jsou neveřejná. V přenesené působnosti na základě zákonného zmocnění vydává nařízení obce.

2.2.3. Starosta a jeho zástupci

Starosta zastupuje obec, je jejím představitelem. Je odpovědný zastupitelstvu obce. Plní funkci tajemníka, není-li tato funkce v obci zřízena. Úkolem starosty je:

⁶ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České republiky.

- a) řídit a kontrolovat pracovníky obecního úřadu,
- b) plnit funkci statutárního orgánu,
- c) připravovat, svolávat a řídit schůze zastupitelstva obce a rady obce,
- d) odpovídat za objednání a provedení auditu hospodaření obce,
- e) jmenovat a odvolávat tajemníka.

V nepřítomnosti starosty je starosta zastupován místostarostou.

2.2.4. Obecní úřad

Vykonává se zde samospráva a státní správa v přenesené působnosti prostřednictvím zaměstnanců, kteří pracují ve výkonných orgánech obecního úřadu. Výkonné orgány jsou odbory a oddělení. Obecní úřad je řízen tajemníkem, je-li zřízena jeho funkce. Funkce tajemníka se zřizuje u pověřených obecních úřadů a obcí s rozšířenou působností.⁷ *„V rámci samostatné působnosti plní úkoly, které mu uloží zastupitelstvo obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti, řídí organizace, které obec zřídila pro zabezpečení veřejných statků (případně i ostatních). V rámci přenesené působnosti vykonává státní správu v rozsahu vymezeném zákonem o obcích, kromě té činnosti, která je svěřena do působnosti zvláštního orgánu.“*

Funkci obecního úřadu plní ve městech městský úřad, ve statutárních městech magistrát, úřady městských obvodů a městských částí. Počet odborů a náplň jejich činnosti závisí na velikosti obce, rozsahu samostatné působnosti a rozsahu přenesené působnosti“⁸.

Zřizují se např. odbory finanční, personální, školství a vzdělávání, kultury a sportu, odbor územního plánování a rozvoje, životního prostředí apod. U obcí s větším rozsahem přenesené působnosti se zřizují úřady stavební, živnostenský, matriční apod.

2.2.5. Orgány zastupitelstva obce a rady obce

Mezi orgány zastupitelstva obce a rady obce patří výbory a komise.

Výbory jsou zřizovány zastupitelstvem obce a patří mezi iniciativní a kontrolní orgány zastupitelstva obce. Počet členů výborů je lichý, předsedou je vždy člen zastupitelstva. Vždy

⁷ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008, str.

⁸ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008, str. 130.

se zřizuje **finanční výbor a kontrolní výbor**, které jsou minimálně tříčlenné. Členové nemohou být starosta, tajemník a členové zabývající se hospodařením obce.

Finanční výbor kontroluje hospodaření obce a plní úkoly zadané zastupitelstvem. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení a dodržování právních předpisů. Dalšími výbory mohou být:

- a) **výbor pro národnostní menšiny**. Zřizuje se, hlásí-li se v obci k jiné národnosti než české minimálně 10% občanů obce;
- b) **osadní výbor**, ten se zřizuje v částech obce a musí mít také minimálně tři členy;
- c) další výbory plnící úkoly zadané zastupitelstvem obce.⁹

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady obce. Mohou předkládat návrhy, náměty (v rámci samostatné působnosti obce). Starosta jim může svěřit výkon státní správy (po projednání s ředitelem krajského úřadu). Potom jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti a v této oblasti jsou podřízeny a odpovědný starostovi. V tomto případě předseda komise musí mít zvláštní odbornou způsobilost.

Za poradní orgán se může považovat i veřejná schůze občanů, která umožňuje zjistit názory a preference občanů, tzv. zpětná vazba.

2.3. Působnost obce

Již jednou bylo zmiňováno, že obec plní dvě funkce, funkci samosprávnou a funkci přenesenou. Jedná se tedy o působnost obce, která je blíže specifikována zákonem o obcích.¹⁰

2.3.1. Samostatná působnost obce

„Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Při výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem, v ostatních záležitostech též jinými právními předpisy vydanými na základě zákona. Obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a

⁹ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008.

¹⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky.

*organizační složky obce.*¹¹ Může zřizovat obecní policii (upravuje zvláštní zákon). Může udělovat čestné občanství a ceny obce.

V samostatné působnosti může obec ukládat prostřednictvím **obecně závazné vyhlášky** tyto povinnosti:

- a) k zajištění veřejného pořádku může obec stanovit činnosti, které lze vykonávat na určitých místech a v určitém čase, či určité činnosti na jistých místech zakázat;
- b) stanovit podmínky pro pořádání, průběh a ukončení sportovních a kulturních akcí;
- c) k zajištění udržování čistoty veřejných prostranství, veřejné zeleně či k ochraně životního prostředí apod.;
- d) dle stanovení zákona.

2.3.2. Přenesená působnost obce

Rozsah přenesené působnosti je vymezen zákonem. Má tři úrovně rozsahu:

- a) **základní rozsah přenesené působnosti** vykonávaný orgány obce, správním obvodem je zde území obce;
- b) **rozsah pověřeného obecního úřadu**, kde přenesená působnost je vykonávána tímto úřadem; a
- c) **rozsah obecního úřadu s rozšířenou působností**, kde přenesená působnost je vykonávána tímto úřadem.

Při výkonu přenesené působnosti musí být dodržovány zákony a právní předpisy, usnesení vlády, směrnice ústředních správních orgánů, opatření příslušných orgánů veřejné správy přijatá při kontrole přenesené působnosti dle zákona.

V přenesené působnosti může obec na základě zákona vydávat **nařízení obce**. K tomu musí být obec zákonem zmocněna. Obec, která vykonává rozšířenou působnost, vydává nařízení obce platné pro správní obvod. Na plnění přenesené působnosti obec získává finanční příspěvek.¹²

¹¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky, str. 20.

¹² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky.

Obec může uzavřít veřejnoprávní smlouvu o výkonu státní správy s obcí s rozšířenou působností. Tato smlouva umožňuje rozšíření územní přenesené působnosti orgánů jedné obce na území jiné obce. O uzavření rozhoduje rada obce.¹³

2.3.3. Kontrola výkonu samostatné a přenesené působnosti obce

Samostatná působnost svěřená orgánům obcí je kontrolována ministerstvem vnitra a přenesená působnost svěřená orgánům obcí je kontrolována v přenesené působnosti krajským úřadem. U městských obvodů a městských částí má pravomoc kontroly magistrát územně členěného statutárního města v přenesené působnosti, kontroluje jejich samostatnou i přenesenou působnost jím svěřenou. Při kontrole se zjišťuje:

- a) zda jsou při výkonu **samostatné působnosti** dodržovány zákony a právní předpisy, a
- b) zda jsou při výkonu **přenesené působnosti** dodržovány zákony a právní předpisy, usnesení vlády, směrnice ústředních správních orgánů, opatření příslušných orgánů veřejné správy přijatá při kontrole přenesené působnosti dle zákona.

2.4. Majetek obce

Obce mají povinnost svůj majetek chránit a pečovat o něj. Majetek musí být využíván účelně a hospodárně, musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.¹⁴

Jeden z předpokladů existence územní samosprávy je vlastnictví majetku. Toto vlastnictví je předpokladem pro:

- a) rozvoj veřejného sektoru, občanské vybavenosti atd.;
- b) existenci vlastní podnikatelské činnosti územní samosprávy, kdy podnikání může zvýšit vlastní rozpočtové příjmy; a
- c) možnost získat úvěr, protože samospráva může majetkem ručit.

Majetek můžeme členit podle toho, k čemu slouží. Jedná se o majetek sloužící k:

- a) **veřejně prospěšným účelům**. Ten slouží k zabezpečování veřejných statků, např. budova školy;
- b) **výkonu samosprávy**. Tento majetek slouží k výkonu správy, např. budova obecního úřadu;
- c) **podnikání**, tj. majetek vložený do podniků.

¹³ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

¹⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky.

Územní samospráva může se svým majetkem disponovat. Může jej nakupovat, pronajímat a prodávat, vkládat do podniků a organizací či jím ručit.

Při nákupu majetku jsou **výdaje tzv. investiční (kapitálové)** a ÚSC tak investuje např. do organizace zřízené k zabezpečení veřejných statků. Hospodaří-li ÚSC uváženě, může získat vlastní příjmy do rozpočtu. Tyto příjmy mohou být dlouhodobě stabilní např. u dlouhodobého pronájmu majetku. V případě vkládání majetku do podniků a organizací by se měl ÚSC rozhodovat obezřetně, aby se minimalizovala míra rizika a ÚSC o tento majetek nepřišel (spojeno s rizikem podnikání). Při prodeji, směně či darování nemovitého majetku musí ÚSC tento svůj záměr zveřejnit před projednáváním v zastupitelstvu obce nejméně 15 dní předem.

2.5. Hospodaření obce

Obec hospodaří podle vlastního rozpočtu, může vytvářet mimorozpočtové fondy a rozhoduje o použití finančních zdrojů. Peková říká, že obec musí mít finanční suverenitu vymezenou zákonem, která jí umožňuje být z části finančně nezávislá na státu.¹⁵

2.5.1. Nástroje finančního hospodaření

Mezi nástroje finančního hospodaření patří roční rozpočet a rozpočtový výhled. Jimi se řídí finanční hospodaření ÚSC a DSO.

Rozpočtový výhled

Slouží pro střednědobé finanční plánování. Sestavuje se na 2 až 5 let, následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. V rozpočtovém výhledu jsou obsaženy souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, dlouhodobých závazcích a pohledávkách, finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů.¹⁶ Střednědobé finanční plánování **souvisí s jistými problémy**. Těmito problémy jsou:

- a) schopnost odhadnout budoucí příjmy, výdaje a vývoj veřejného sektoru;
- b) vyjasnit koncepci finančních vztahů rozpočtu obce k ostatním rozpočtům, hlavně ke státnímu rozpočtu; a
- c) problém s organizační oblastí, respektive zlepšením spolupráce mezi orgány, kvality auditu, zlepšení finančního managementu apod.

¹⁵ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

¹⁶ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. In: Sběrka zákonů České republiky.

Roční rozpočet

Rozpočet obce je finančním plánem, sestavuje se každoročně a rozpočtovým rokem je rok kalendářní. Při sestavování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočet se sestavuje jako:

- a) **vyrovnaný**, což je dlouhodobý cíl hospodaření obce;
- b) **přebytkový**, pokud některé příjmy daného roku slouží k využití v dalších letech; nebo
- c) **schodkový**. Schodkový rozpočet se musí vyrovnat z rezerv vytvořených v minulých obdobích. Nemá-li obec tyto rezervy, schodek se musí vyrovnat z návratných finančních prostředků. Tento způsob vyrovnání rozpočtu vede k zadlužení obce a problémům se splácením dluhu a úroku v dalších letech.¹⁷

Mimo rozpočet probíhají peněžní operace cizích prostředků a sdružených prostředků, a podnikatelské činnosti obce. **Výsledek hospodaření** se do obecního rozpočtu promítne na konci roku.

Peněžní fondy

Peněžní fondy je možno zřídit pro nějaký účel, nebo i bezúčelově. Jejich **zdrojem jsou** především:

- a) přebytky hospodaření z minulých let;
- b) příjmy běžného roku, které neslouží k využití v tomto roce;
- c) převody do tohoto účtu během roku z rozpočtu.¹⁸

2.5.2. Kontrola hospodaření

ÚSC musí své hospodaření zaznamenávat, vede účetnictví podle zvláštního zákona. Účetnictví podléhá povinnému auditu. Vyplývá to ze zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Při nedodržení se uděluje sankční pokuta, která se platí do státního rozpočtu. Audit bezplatně zajišťuje krajský úřad.

¹⁷ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

¹⁸ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbíрка zákonů České Republiky.

2.5.3. Rozpočtová skladba

Rozpočtová skladba člení příjmy a výdaje rozpočtu ÚSC. Člení jej povinně ze **tří hledisek**:

- a) hledisko druhového třídění,
- b) hledisko odvětvového třídění a
- c) hledisko konsolidačního třídění.¹⁹

Druhové hledisko

Hledisko druhového třídění člení příjmy a výdaje podle příjmových a výdajových druhů do sedmi tříd:

- a) 1. třída - daňové příjmy,
- b) 2. třída - nedaňové příjmy,
- c) 3. třída - kapitálové příjmy,
- d) 4. třída - přijaté transfery,
- e) 5. třída - běžné výdaje,
- f) 6. třída - kapitálové výdaje a
- g) 8. třída - financování.

7. třída se nepoužívá. Třídy se pak dále člení na seskupení položek, ty na podseskupení položek až na jednotlivé položky. Čísla položek jsou čtyřmístná, kde první číslo vyjadřuje třídu, druhé seskupení položek, třetí podseskupení položek a poslední číslo položku.

Odvětvové hledisko

Hledisko odvětvového třídění člení příjmy a výdaje podle odvětví do šesti skupin:

- a) 1. skupina - zemědělství, lesní hospodářství a rybářství,
- b) 2. skupina - průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- c) 3. skupina - služby pro obyvatelstvo,
- d) 4. skupina - sociální věci a politika zaměstnanosti,
- e) 5. skupina - bezpečnost státu a právní ochrana a
- f) 6. skupina - všeobecná veřejná správa a služby.

Skupiny se pak dále člení na oddíly, ty na pododdíly, až na jednotlivé paragrafy. Čísla paragrafů jsou čtyřmístná, kde první číslo vyjadřuje skupinu, druhé číslo oddíl, třetí číslo pododdíl a poslední číslo paragraf.

¹⁹ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ A M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

Konsolidační hledisko

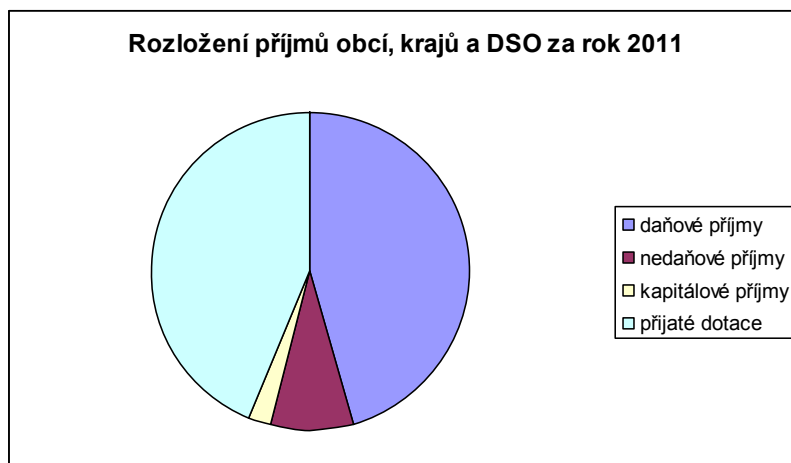
Hledisko konsolidačního třídění člení příjmy a výdaje podle stupňů konsolidace. Stupeň konsolidace je okruh veřejných rozpočtů a ostatních veřejných peněžních fondů, mezi kterými peněžní převody probíhají, určený podle toho jak se údaje o příjmech a výdajích sumarizují. Příjmy a výdaje se zde třídí na záznamové jednotky, jejich čísla jsou třímístná.²⁰

2.6. Příjmy rozpočtu ÚSC

Z ekonomického hlediska existují příjmy, které může územní samospráva ovlivnit a příjmy, které ovlivnit nemůže, neboť o nich rozhoduje stát. Ovlivňovat příjmy může samospráva svým rozhodováním a činností. Závazně je člení rozpočtová skladba.²¹

Na obecních příjmech mají největší a nejvýznamnější část daňové příjmy a přijaté dotace. V roce 2011 se příjmy všech obcí, krajů a DSO v ČR v součtu pohybovaly v této velikosti: daňové příjmy 46%, přijaté dotace 44%, nedaňové příjmy 8% a kapitálové příjmy ve výši 2%. Rozložení těchto příjmů znázorňuje graf č. 2.2.

Graf č. 2.2. Rozložení příjmů obcí, krajů a DSO za rok 2011



Zdroj: Český statistický úřad. Veřejná databáze ČSÚ: Příjmy a výdaje krajů, obcí a DSO podle krajů. 2011. Dostupné z:

http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislatab=FIN4030PU_KR&&kapitola_id=349, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

²⁰ Vyhl. č. 323/2002, o rozpočtové skladbě. In: Sbírka zákonů České Republiky. 2002.

²¹ PEKOVÁ, J., J. DANĚŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

2.6.1. Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří v rozpočtu obcí významný podíl peněžních prostředků. Obce v ČR mají **omezenou daňovou pravomoc**, tzn. že je mohou málo ovlivňovat. Daňovou pravomoc obce mají u:

- a) daně z nemovitostí (jen malá pravomoc) a
- b) místních poplatků (větší pravomoc).

Daně spravuje příslušný finanční úřad. Daňový výnos posílá příslušné obci. Způsob rozdělování daní se upravuje zákonem o rozpočtovém určení daní.

Mezi daňové příjmy patří:

- a) daně svěřené,
- b) daně sdílené,
- c) místní poplatky a
- d) správní poplatky.

Daně svěřené neboli výlučné, jsou daně rozpočtově určené a celý výnos z těchto daní plyne do určitého druhu rozpočtu. Např. daň z nemovitosti.

Daně sdílené jsou daně, které určitým podílem plynou do různých rozpočtů. Jedná se např. o DPH, daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob.

Místní poplatky upravuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Tyto poplatky si spravují a vybírají obce samy, rozhodují také o tom, jaké poplatky budou vybírat a v jaké výši. Na rozpočtu obce však místní poplatky zaujímají v průměru maximálně 2% příjmů z celkových příjmů rozpočtu obce.²² Výše zmiňovaný zákon opravňuje obce vybírat tyto místní poplatky:

- a) poplatek ze psů,
- b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- c) poplatek za užívání veřejného prostranství,
- d) poplatek ze vstupného,
- e) poplatek z ubytovací kapacity,
- f) poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,

²² PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

- g) poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu,
- h) poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Maximální možné sazby poplatků či rozpětí sazeb je stanoveno tímto zákonem, stejně tak i další podmínky a upřesnění výběru poplatku.²³

Správním poplatkem se rozumí poplatek za správní úkon v rámci přenesené působnosti. Sazby jsou jednotné na celém území ČR, proto jsou zahrnuty do daňových příjmů.

2.6.2. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy zahrnují např.:

- a) příjmy od vlastních neziskových organizací,
- b) příjmy z vlastního podnikání,
- c) příjmy z pronájmu či prodeje majetku vlastněného obcí,
- d) příjmy z obchodování s cennými papíry,
- e) uživatelské poplatky za některé smíšené veřejné statky, jdou-li obci a
- f) přijaté sankční platby.

Příjmy z pronájmu či prodeje majetku vlastněného obcí patří mezi nejvýznamnější příjmy z majetku. Z dlouhodobého hlediska je výhodnější majetek pronajímat a mít tak pravidelné příjmy v budoucnu.

Obec může také finančně investovat. Např. nákupem cenných papírů, z jejichž držení či obchodování s nimi si obec může do budoucna zajistit příjmy do svého rozpočtu. Za nejbezpečnější způsob se považuje nákup státních dluhopisů. Obec také může volné finanční prostředky dočasně ukládat na účty termínovaných vkladů u peněžního ústavu. Zhodnocení zde je ovšem nízké. Tyto příjmy jsou tedy **příjmy z finančního majetku**.

Uživatelské poplatky plynou do rozpočtu obcí jen v některých případech, a to jestliže obec přímo zajišťuje smíšené veřejné statky občanům. O výši poplatků rozhoduje zastupitelstvo, je zde totiž možnost kalkulace na měrnou jednotku spotřeby a měření spotřeby. Nelze-li spotřebu přesně změřit, stanoví se paušální uživatelský poplatek.

²³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky.

Přijaté sankční pokuty mají doplňkový charakter, jsou nahodilé a malé. Získávají se při ukládání pokut subjektům v přestupkovém řízení v rámci přenesené působnosti. Jedná se o pokuty např. za znečišťování veřejného prostranství či za nepořádek. K vyměření pokuty se zřizují přestupkové komise.

Mezi **ostatní příjmy** se zahrnují například příjmy ze sdružování finančních prostředků, dary, výnosy ze sbírek atd., které nejsou objemově významné.²⁴

2.6.3. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy jsou takové, které se každoročně neopakují a mají jednorázový charakter.¹ Patří zde např. příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy a příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku.²⁵

2.6.4. Přijaté transfery

Přijaté transfery jsou dotace a jsou to nenávratné příjmy. Obce získávají dodatečné finanční prostředky z rozpočtové soustavy, především pak ze státního rozpočtu. Dotace tvoří významnou část příjmů obecního rozpočtu. Obce mohou získávat i dotace účelové ze státních fondů, většinou ze Státního fondu životního prostředí. U těchto dotací je podmínka využití i vlastních zdrojů. Jedná se o typ **podmíněné dotace**. Dotace mohou být získány i ze strukturálních fondů dle podmínek stanovených EU.

2.7. Výdaje rozpočtu ÚSC

Výdaje se můžou členit z hlediska rozpočtového plánování, a to na plánovatelné a neplánovatelné, tj. nahodilé. Závazně je ovšem člení rozpočtová skladba na běžné a kapitálové.

2.7.1. Běžné výdaje

Charakter běžných výdajů mají **nenávratné výdaje**. Ty slouží k financování veřejných statků a měly by být kryty z výnosů svěřených a sdílených daní, případně místních poplatků, uživatelskými poplatky a z části dotacemi z rozpočtové soustavy. Běžné výdaje **zahrnují** např.:

- a) neinvestiční nákupy,

²⁴ PEKOVÁ, J., J. DANĚŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008.

²⁵ Vyhl. č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbirka zákonů České republiky.

- b) neinvestiční transfery,
- c) neinvestiční půjčky,
- d) ostatní.

Neinvestiční transfery jsou vlastní výdaje obecního úřadu, dotace podnikatelským subjektům, dotace neziskovým organizacím, dotace a příspěvky organizačním složkám a příspěvkovým organizacím, transfery obyvatelstvu, jiným rozpočtům a vlastním fondům.

2.7.2. Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje slouží na investice do veřejného sektoru, jsou nenávratné nebo nepřímo návratné. Je zapotřebí, aby finanční management analyzoval možné důsledky do budoucího rozpočtového hospodaření. Kapitálové výdaje **zahrnují**:

- a) investiční výdaje,
- b) nákup akcií a majetkových podílů,
- c) kapitálové transfery,
- d) investiční půjčky a
- e) ostatní.

Kapitálové transfery jsou transfery podnikatelským subjektům, neziskovým organizacím, jiným rozpočtům, příspěvkovým organizacím a vlastním fondům.²⁶

2.8. Financování

„Na položky třídy 8 patří pohyby bankovních účtů (připsání peněžních prostředků na tyto účty a odepsání peněžních prostředků z nich).“²⁷ Třídí se zde **návratné finanční prostředky**.

Nemají-li obce finanční rezervy, mohou se na počátku i v průběhu roku dostat do těžké finanční situace. Obce jsou nuceny využívat úvěry. Mohou využít:

- a) **krátkodobý úvěr** se splatností do jednoho roku. Slouží k překlenutí dočasného nedostatku vlastních finančních prostředků;
- b) **střednědobý úvěr** se splatností do 4 až 5 let; a

²⁶ PEKOVÁ, J., J. DANEŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008.

²⁷ Vyhl. č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky, str. 42.

- c) **dlouhodobý úvěr** se splatností do 10 let. Slouží na krytí nedostatku vlastních finančních prostředků na financování investic. Může významně zatěžovat budoucí výdaje rozpočtu, neboť se musí splácet jistina i úrok;
- d) **příjmy z emise obligací**. S emisí jsou spojeny úrokové náklady a náklady na emisi, které snižují čistý výnos z emise;
- e) **návratné půjčky od jiných subjektů, návratné finanční výpomoci**. Je zde podmíněna finanční účast příjemce dotace.

Střednědobé a dlouhodobé úvěry jsou převážně určeny na investice. Čerpají se na základě přijatých faktur za investiční práce. Využití úvěru musí být schváleno zastupitelstvem obce.

Za poskytnutý úvěr se musí ručit. Ručit může obec několika způsoby:

- a) budoucími příjmy,
- b) majetkem vlastněným obcí nebo
- c) cennými papíry.

Uvažuje-li obec o využití střednědobého či dlouhodobého úvěru, musí provést analýzu svého minulého rozpočtového hospodaření a prognózu budoucího hospodaření. Návratné finanční prostředky by si obec měla půjčit **maximálně ve výši nejnižšího plánovaného kladného přebytku běžného rozpočtu**. Nebude-li obec požadovat dotace na umorenění dluhové služby ze státního rozpočtu, může návratné finanční prostředky využívat. Stát totiž za závazky územní samosprávy neručí.²⁸

²⁸ PEKOVÁ, J., J. DANĚŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008

3 ANALÝZA PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OBCE SE ZAMĚŘENÍM NA PŘÍMÉ DANĚ

3.1. Statutární město Frýdek-Místek

Statutární město Frýdek-Místek se nachází v Moravskoslezském kraji, leží na středním toku řeky Ostravice. Celková rozloha města je cca 5 155 ha a žije zde necelých 57 000 obyvatel. K městu patří části Chlebovice, Zelinkovice, Lysůvky, Skalice a Lískovec. Statutární město Frýdek-Místek je obcí s rozšířenou působností. Má 36 správních obvodů. Zřizuje příspěvkové organizace, a to 6 mateřských škol, 13 základních škol, hospic, jesle, městskou knihovnu, Národní dům, Beskydské Informační centrum, Integrované centrum Žirafa, Domov pro seniory, Penzion pro seniory, Centrum pečovatelské služby a Středisko volného času Klíč.

Zastupitelstvo města je tvořeno 43 členy, Rada města je 11-ti členná a tvoří ji primátor, 4 náměstci primátora a 6 členů z řad členů zastupitelstva města.²⁹

3.2. Analýza hospodaření města v roce 2009

Rozpočet statutárního města Frýdek-Místek pro rok 2009 byl schválen na 16. zasedání zastupitelstva. Na základě rozpočtových opatření došlo v průběhu roku ke změnám rozpočtu – k navýšení příjmových a výdajových částí rozpočtu.

Podle tabulky č. 3.1. byly celkové příjmy schváleny ve výši 1 046 512 tis. Kč, v průběhu roku byly navýšeny o 290 259 tis. Kč a skutečné celkové příjmy dosáhly hodnoty 1 356 394 tis. Kč (tj. 101% upraveného rozpočtu). Schválený objem celkových výdajů činil 1 113 685 tis. Kč, po změnách v průběhu roku se navýšil o 444 252 tis. Kč. Skutečné výdaje činily 1 701 836 tis. Kč (tj. 109% upraveného rozpočtu). Do svého rozpočtu sice město získalo o 19 623 tis. Kč více než plánovalo, avšak výdaje byly oproti plánovaným větší o 143 863 tis. Kč.

²⁹ Statutární město Frýdek-Místek. Informace o městě. 2012. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/informace-o-meste/>

Tabulka č. 3.1. Rozpočet města Frýdek-Místek na rok 2009 v tis. Kč

Rozpočet města Frýdek-Místek na rok 2009 v tis. Kč				
	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
<i>Daňové příjmy</i>	749 577	662 598	666 233	101
<i>Nedaňové příjmy</i>	124 560	167 510	174 525	104
<i>Kapitálové příjmy</i>	91 800	98 153	108 913	111
<i>Přijaté transfery po konsolidaci</i>	80 575	408 510	406 723	100
<i>PŘÍJMY CELKEM</i>	1 046 512	1 336 771	1 356 394	101
<i>Běžné výdaje po konsolidaci</i>	745 936	1 151 635	1 313 600	114
<i>Kapitálové výdaje</i>	367 749	406 338	388 236	96
<i>VÝDAJE CELKEM</i>	1 113 685	1 557 973	1 701 836	109

Zdroj: ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Běžné výdaje zaujímají cca 2/3 celkových výdajů statutárního města. Jedná se o částku 1 313 600 tis. Kč a je v plnění na 96% k upravenému rozpočtu.

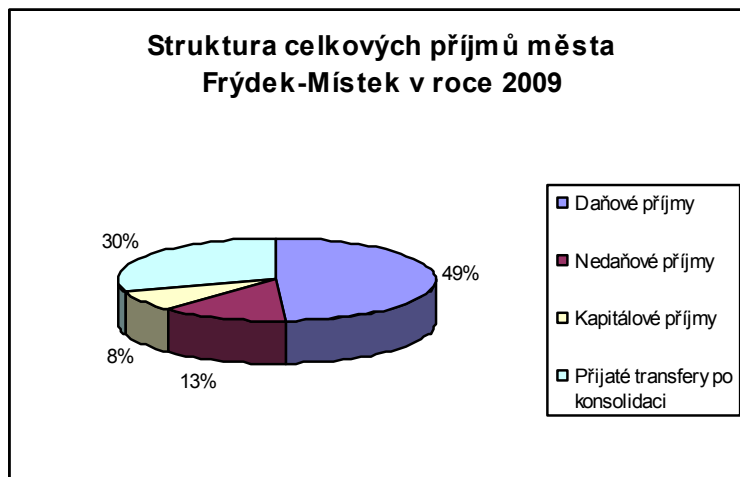
Celkové příjmy jsou tvořeny z největší části příjmy daňovými, které tvoří téměř polovinu příjmů rozpočtu (tj. 49%). Jedná se o částku 666 233 tis. Kč. Tyto skutečné příjmy jsou o 3 635 tis. Kč vyšší než plánoval rozpočet (plnění na 101% upraveného rozpočtu).

Nedaňové příjmy se na celkových příjmech podílejí 13% (tj. 174 525 tis. Kč) a příjmy kapitálové 8% (tj. 108 913 tis.Kč). Vlastní příjmy se tedy na příjmech rozpočtu účastní 70%.

Po daňových příjmech je další významnou složkou celkových příjmů přijaté transfery (30%). Skutečně získaná výše přijatých transferů byla 406 723 tis. Kč a byla ve 100% plnění. Přijaté transfery jsou cizí zdroje, které zahrnují transfery ze státního rozpočtu, rozpočtu

Moravskoslezského kraje, státních zdrojů, Evropské unie a rozpočtu obcí.³⁰ Názorně tuto strukturu celkových příjmů znázorňuje graf č. 3.1.

Graf č. 3.1. Struktura celkových příjmů města Frýdek-Místek v roce 2009



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

3.2.1. Analýza příjmů města v roce 2009 se zaměřením na přímé daně

Do příjmů města jsou za rok 2009 zahrnuty výnosy z těchto přímých daní: daň z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků (dále jen položka 1111), daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti (dále jen položka 1112), daň z příjmů FO z kapitálových výnosů (dále jen položka 1113), daň z příjmů PO (dále jen položka 1121), daň z příjmů PO za obce (dále jen položka 1122) a daň z nemovitosti (dále jen položka 1511). Z tabulky č. 3.2. se může vyčíst, že mezi nejvýznamnější položky příjmů města z výnosu přímých daní patří položka 1111 a položka 1121. Názorně toto zobrazuje i graf č. 3.2.

³⁰ Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2009. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

Tabulka č. 3.2. Struktura příjmů z výnosu přímých daní v roce 2009 v tis. Kč

Struktura příjmů z výnosu přímých daní v roce 2009 v tis. Kč				
<i>Položka</i>	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
1111	132 000	113 500	117 431	103
1112	34 000	18 000	17 957	100
1113	8 000	10 000	10 131	101
1121	175 000	124 900	126 398	101
1122	35 500	31 460	31 460	100
1511	14 000	14 000	14 605	104

Zdroj: ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

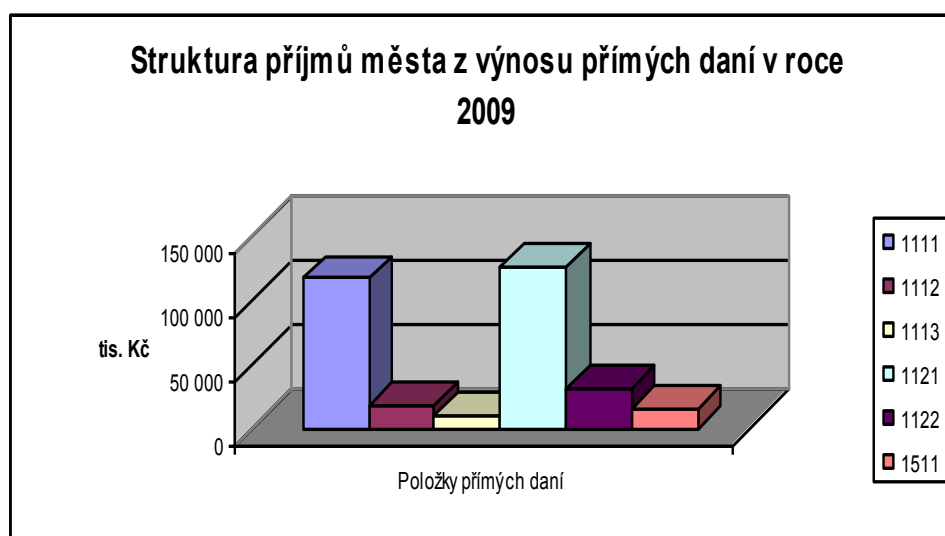
Nejvyšším příjmem z výnosu přímých daní byla v roce 2009 položka 1121. Příjem z výnosu této daně dosáhl 126 398 tis. Kč. Plnění bylo na 101% upraveného rozpočtu. Tzn. že upravený rozpočet byl ve výši 124 900 tis. Kč, tj. o 50 100 tis. Kč méně než bylo plánováno ve schváleném rozpočtu.

Druhým nejvyšším příjmem z výnosu přímých daní je položka 1111. Tato položka byla schválena ve výši 132 000 tis. Kč, během roku upravena – snížena na 113 500 tis. Kč a ve skutečnosti dosáhla výše 117 431 tis. Kč, což je o 3 931 tis. Kč víc než se předpokládalo v upraveném rozpočtu (plnění 103% upraveného rozpočtu).

Třetím nejvyšším příjmem z výnosu přímých daní je položka 1122. Tato daň je ve 100% plnění upraveného rozpočtu, který činil 31 460 tis. Kč. Schválený rozpočet této daně byl o cca 4 000 tis. Kč vyšší.

Nížšími příjmy z výnosů přímých daní jsou položka 1112 ve výši 17 957 tis. Kč (plnění 100% upraveného rozpočtu), položka 1511 ve výši 14 605 tis. Kč v plnění 104% upraveného rozpočtu a položka 1113 ve výši 10 131 tis. Kč v plnění 101% upraveného rozpočtu.

Graf č. 3.2. Struktura příjmů města z výnosu přímých daní v roce 2009 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Celkem statutární město Frýdek-Místek získalo příjmy z výnosu přímých daní ve výši 317 982 tis. Kč oproti plánovaným v upraveném rozpočtu ve výši 311 860 tis. Kč. Tj. o 6 122 tis. Kč více.

3.2.2. Shrnutí hospodaření města v roce 2009

Z analýzy hospodaření statutárního města Frýdek-Místek vyplývá, že město mělo v plánu hospodařit s příjmy ve výši 1 336 771 tis. Kč a výdaji 1 557 973 tis. Kč. Skutečně ovšem do svého rozpočtu město získalo více finančních prostředků, a to 1 356 394 tis. Kč a během roku vydalo také více než bylo v plánu, tj. 1 701 836 tis. Kč. Příjmy tvořily z téměř poloviční části příjmy daňové a z 30% přijaté transfery. Co se týče výdajů, nejrozsáhlejší část tvoří výdaje běžné, a to z 2/3 celkového rozpočtu.

Příjmy z výnosu přímých daní ve svém součtu přispělo do městské pokladny částkou 317 982 tis. Kč. Tj. o 6 122 tis. Kč více než město plánovalo. Z největší části jsou tyto příjmy tvořeny položkou 1121 (z 40%) a následně položkou 1111 (z 37%). Méně významnou částkou přispěl výnos z položky 1122 (z 10%) a o zbylou část se podělily položky 1112 (z 6%), 1511 (z 5%) a položka 1113 (ze 3%).

3.3. Analýza hospodaření města v roce 2010

Rozpočet statutárního města Frýdek-Místek na rok 2010 byl schválen zastupitelstvem města na 23. zasedání, a to s celkovými příjmy 974 135 tis. Kč a celkovými výdaji 1 080 829 tis. Kč.

Tyto příjmy a výdaje byly v průběhu roku upravovány – navyšovány - až na konečnou výši celkových příjmů 1 418 948 tis. Kč a celkových výdajů 1 703 718 tis. Kč. Příjmy byly navýšeny o 444 813 tis. Kč a výdaje o 622 889 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet příjmů plněn na 101% (tj. ve výši 1 439 250 tis. Kč) a výdaje na 97% (tj. ve výši 1 655 871 tis. Kč). Tuto skutečnost dokazuje tabulka č. 3.3.

Tabulka č. 3.3. Rozpočet města Frýdek-Místek na rok 2010 v tis. Kč

Rozpočet města Frýdek-Místek na rok 2010 v tis. Kč				
	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
<i>Daňové příjmy</i>	612 251	664 676	682 664	103
<i>Nedaňové příjmy</i>	148 193	175 912	180 448	103
<i>Kapitálové příjmy</i>	45 000	70 616	69 958	99
<i>Přijaté transfery po konsolidaci</i>	168 691	507 744	506 180	100
PŘÍJMY CELKEM	974 135	1 418 948	1 439 250	101
<i>Běžné výdaje po konsolidaci</i>	726 784	1 166 914	1 129 368	97
<i>Kapitálové výdaje</i>	354 045	536 804	526 503	98
VÝDAJE CELKEM	1 080 829	1 703 718	1 655 871	97

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010. Dostupné z: http://www.info.mfer.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

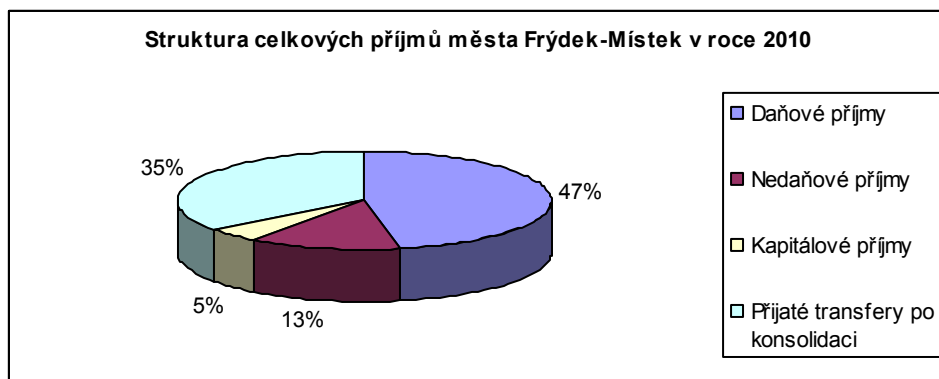
Celkové výdaje se dělí na běžné výdaje, které zaujímají 68% celkových výdajů, a výdaje kapitálové (32% celkových výdajů). Běžné výdaje byly schváleny ve výši 726 784 tis. Kč. Během roku byly dále upraveny až na částku 1 166 914 tis. Kč a skutečná hodnota dosáhla jen 97% upraveného rozpočtu (tj. 1 129 368 tis. Kč). Kapitálové výdaje byly schváleny ve výši 354 045 tis. Kč, dále upraveny na 536 804 tis. Kč a skutečná výše dosáhla 526 503 tis. Kč (plnění 98%).

Největší části celkových příjmů jsou daňové příjmy, a to ve výši 682 664 tis. Kč. (tj. 47% celkových příjmů). Tyto příjmy jsou v plnění 103% k upravenému rozpočtu. Do městské pokladny se tedy podařilo získat o 17 988 tis. Kč více než se plánovalo v rozpočtu po změnách. Původně schválený rozpočet byl o 52 425 tis. Kč nižší než upravený rozpočet.

Druhou největší částí získaných příjmů jsou přijaté transfery ve výši 506 180 tis. Kč. Tj. 35% celkových příjmů. Ty jsou v plnění 99% upraveného rozpočtu. Ve skutečnosti se tedy podařilo získat o 1 564 tis. Kč méně než bylo v plánu. Ve schváleném rozpočtu před změnami se počítalo s částkou pouze 168 691 tis. Kč.

Menšími položkami celkových příjmů jsou příjmy nedaňové ve výši 180 448 tis. Kč v plnění na 102% upraveného rozpočtu a kapitálové příjmy ve výši 69 958 tis. Kč v plnění na 99% upraveného rozpočtu. Příjmy nedaňové zaujímají 13% celkových příjmů a příjmy kapitálové 5%. Strukturu celkových příjmů názorně zobrazuje graf č. 3.3.

Graf č. 3.3. Struktura celkových příjmů města Frýdek-Místek v roce 2010



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

3.3.1. Analýza příjmů města v roce 2010 se zaměřením na přímé daně

Mezi příjmy z výnosu přímých daní jsou zahrnuty stejné položky jako v roce 2009. Podle tabulky č. 3.4. je nejvýznamnější položkou položka 1121, která dosahuje výše 123 152 tis. Kč. Oproti upraveného rozpočtu je v plnění na 102%. Původně schválený rozpočet této daně byl ve výši 107 000 tis. Kč a následně v průběhu roku upraven na 121 000 tis. Kč.

Další velice významnou položkou příjmů z výnosu přímých daní je položka 1111. Příjem z výnosu této daně dosahuje částky 118 868 tis. Kč a je ve 103% plnění k upravenému rozpočtu, který činí 115 000 tis. Kč. Původně schválený rozpočet byl 110 000 tis. Kč.

Položky 1112, 1122 a 1511 zaujímají ve skutečném plnění přibližně stejné hodnoty pohybující se kolem 23 000 tis. Kč. Upravený rozpočet těchto daní je plněn ze 100% u položky 1122, ze 104% u položky 1511 a ze 123% u položky 1112. Položka 1112 získala příjem do rozpočtu o 4 422 tis. Kč vyšší než bylo plánováno v upraveném rozpočtu. V původně schváleném rozpočtu se počítalo s částkou 15 000 tis. Kč.

Nejnižší příjem z výnosu byl získán z položky 1113, a tj. 10 101 tis. Kč. Její plnění bylo na 112 %.

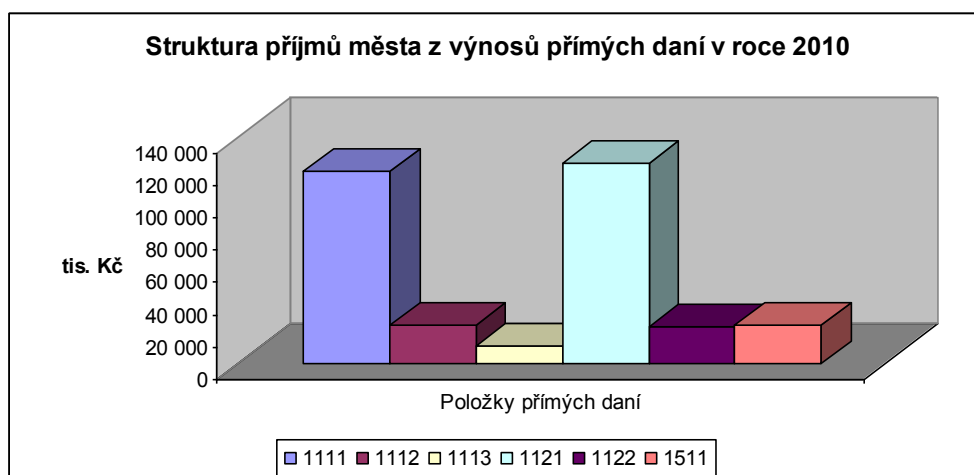
Tabulka č. 3.4. Struktura příjmů z výnosu přímých daní v roce 2010 v tis. Kč

Struktura příjmů z výnosu přímých daní v roce 2010 v tis. Kč				
<i>Položka</i>	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
<i>1111</i>	110 000	115 000	118 868	103
<i>1112</i>	15 000	19 000	23 422	123
<i>1113</i>	8 500	9 000	10 101	112
<i>1121</i>	107 000	121 000	123 152	102
<i>1122</i>	9 300	22 727	22 727	100
<i>1511</i>	14 500	22 500	23 305	104

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Graf č. 3.4. znázorňuje strukturu příjmů z výnosů přímých daní v roce 2010, kde je na první pohled vidět nejvýznamnější položky příjmů.

Graf. č. 3.4. Struktura příjmů města z výnosů přímých daní v roce 2010 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Městská pokladna získala daňové příjmy z výnosu přímých daní v celkové hodnotě 321 575 tis. Kč, tj. oproti plánované částce v upraveném rozpočtu (309 227 tis. Kč) o 12 348 tis. Kč více.

3.3.2. Shrnutí hospodaření města v roce 2010

V roce 2010 město hospodařilo s příjmy 1 439 250 tis. Kč, které přesáhly plánované příjmy o 20 302 tis. Kč. I výdaje se odlišovaly od plánovaných – byly o 47 847 tis. Kč nižší. Skutečná výše činila 1 655 871 tis. Kč. Celkové příjmy byly tvořeny z největší části příjmy daňovými (47%) a přijatými transfery (35%). Z 13% dále příjmy nedaňovými a příjmy kapitálové zaujímaly zbylých 5% celkových příjmů.

Souhrn příjmů z výnosu přímých daní v roce 2010 činil 321 575 tis. Kč, tj. oproti plánované částce v upraveném rozpočtu o 12 348 tis. Kč více. Nejvýznamnějšími položkami byly položka 1121 (38%) a položka 1111 (37%). Nejmenší podíl přinesla položka 1113, a to pouze 3%. O zbylou část příjmů se rovnoměrně 7% dělí položka 1112, 1122 a položka 1511.

3.4. Analýza hospodaření města v roce 2011

Rozpočet pro rok 2011 byl schválen zastupitelstvem statutárního města Frýdek-Místek na 2. zasedání zastupitelstva obce. Schválený objem příjmů tvořil 1 063 724 tis. Kč a objem výdajů 1 076 786 tis. Kč. Během roku došlo k navýšení obou částek. Upravený rozpočet pro hospodaření města na rok 2011 tedy činil: celkové příjmy ve výši 1 424 922 tis. Kč a celkové výdaje ve výši 1 423 037 tis. Kč. Plnění rozpočtu se městu podařilo naplnit na straně

příjmů téměř ze 100% v částce 1 427 866 tis. Kč a na straně výdajů z 97%, tj. 1 380 111 tis. Kč. Tzn. že příjmy byly o 2 944 tis. Kč vyšší než se plánovalo a výdaje o 42 926 tis. Kč nižší.

Tabulka č. 3.5. Rozpočet města Frýdek-Místek na rok 2011 v tis. Kč

Rozpočet města Frýdek-Místek na rok 2011 v tis. Kč				
	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
<i>Daňové příjmy</i>	668 391	656 685	660 206	101
<i>Nedaňové příjmy</i>	165 882	181 964	188 839	104
<i>Kapitálové příjmy</i>	35 235	37 076	40 531	109
<i>Přijaté transfery po konsolidaci</i>	194 216	549 197	538 290	98
PŘÍJMY CELKEM	1 063 724	1 424 922	1 427 866	100
<i>Běžné výdaje po konsolidaci</i>	807 450	1 157 537	1 121 546	97
<i>Kapitálové výdaje</i>	269 336	265 500	258 565	97
VÝDAJE CELKEM	1 076 786	1 423 037	1 380 111	97

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Tabulka č. 3.5. ukazuje strukturu rozpočtů (schváleného, upraveného a skutečných příjmů a výdajů). Celkové příjmy jsou tvořeny z největší části příjmy daňovými a přijatými transfery.

V upraveném rozpočtu se plánovalo s daňovými příjmy ve výši 656 685 tis. Kč. Ve skutečnosti se tento rozpočet podařilo splnit na 101% a výše daňových příjmů dosáhla 660 206 tis. Kč. Daňové příjmy zaujímají 46% podíl na celkových příjmech a tím se stávají nejvýraznější položkou v rozpočtu celkových příjmů.

Druhou nejvýraznější položkou v rozpočtu celkových příjmů jsou přijaté transfery, které zaujímají 38% podíl na celkových příjmech. Upravený objem těchto příjmů v rozpočtu byl ve výši 549 197 tis. Kč. Skutečně ale rozpočet hospodařil s množstvím 538 290 tis. Kč. Upravený rozpočet se tedy podařilo splnit z 98%.

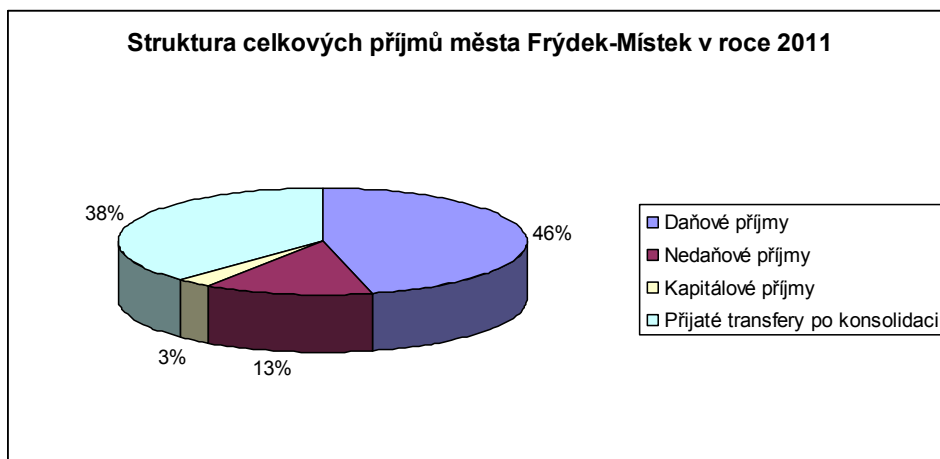
Třetím nejvyšším příjmem, ovšem ne již tak velkým, jsou příjmy nedaňové, které ve skutečnosti činily 188 839 tis. Kč a upravený rozpočet byl tudíž splněn na 104%. Plánovalo se hospodařit se 181 964 tis. Kč. Na celkových příjmech zaujímají nedaňové příjmy 13%.

Nejnižší podíl na celkových příjmech zaujímají příjmy kapitálové, které se podařilo splnit na 109%, a jejich skutečná výše tedy dosáhla 40 531 tis. Kč. V upraveném rozpočtu se počítalo se 37 076 tis. Kč. Na celkových příjmech má podíl jen 3%.

Co se týče výdajů, nejvyšší podíl (81%) na celkových výdajích zaujímají běžné výdaje, které v roce 2011 činily 1 121 546 tis. Kč a podařilo se je naplnit z 97% upraveného rozpočtu, který činil o 35 991 tis. Kč méně. Kapitálové výdaje zaujímají jen 19% na celkových příjmech a skutečně činily 258 565 tis. Kč. Tato skutečnost byla také nižší než upravený rozpočet o 6 935 tis. Kč. Plnění rozpočtu bylo tedy z 97%.

Názorně strukturu celkových příjmů znázorňuje graf č. 3.5.

Graf č. 3.5. Struktura celkových příjmů města Frýdek-Místek v roce 2011



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

3.4.1. Analýza příjmů města v roce 2011 se zaměřením na přímé daně

Příjmy z výnosu přímých daní činí v roce 2011 v součtu 300 457 tis. Kč. Nejvýznamnějšími položkami jsou položka 1111 a položka 1121.

Tabulka č. 3.6. Struktura příjmů z výnosu přímých daní v roce 2011 v tis. Kč

Struktura příjmů z výnosu přímých daní v roce 2011 v tis. Kč				
<i>Položka</i>	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
1111	117 000	124 000	123 574	100
1112	19 000	14 000	14 680	105
1113	10 700	10 700	10 880	102
1121	121 000	115 000	113 861	99
1122	19 000	13 445	13 445	100
1511	22 500	23 300	24 017	103

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Podle tabulky č. 3.6. je položka 1111 nejvýznamnější položkou, kterou se podařilo naplnit ze 100% upraveného rozpočtu. Ten činil 124 000 tis. Kč. Na celkových příjmech z výnosu přímých daní zaujímá 41% podíl.

Druhou nejvyšší položkou, která zaujímá 38% podíl na celkových příjmech z výnosu přímých daní, je položka 1121. Tu se podařilo naplnit z 99% oproti upraveného rozpočtu. V upraveném rozpočtu se počítalo s částkou 115 000 tis. Kč, ale ve skutečnosti město hospodařilo s příjmem 113 861 tis. Kč.

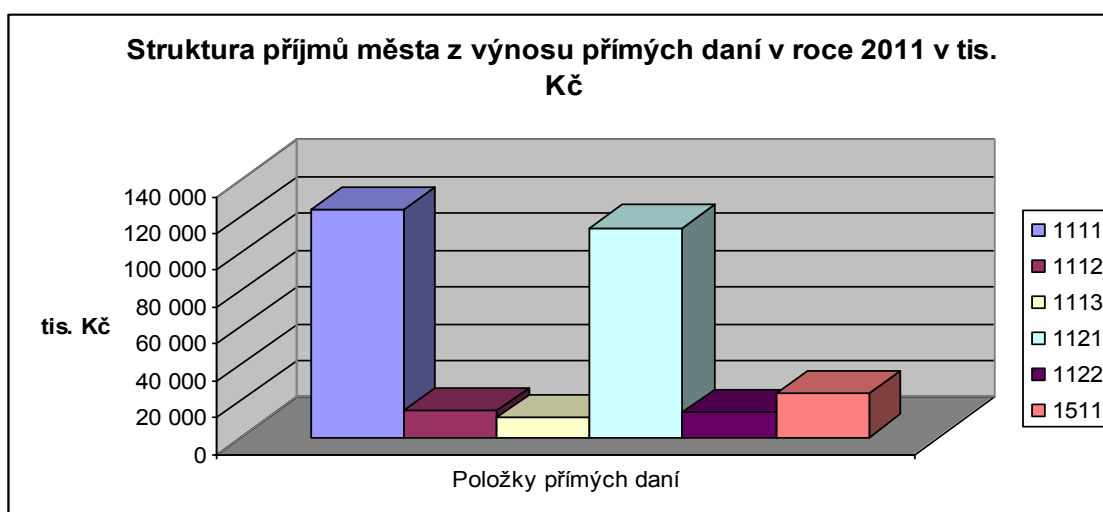
Třetí nejvyšší položkou, avšak s podstatně nižším výnosem, je položka 1511. U této položky se počítalo s výnosem 23 300 tis. Kč, naplněna však byla ze 103%, a skutečný výnos činil 23 017 tis. Kč. Položka 1511 zaujímá 8% podíl na celkových příjmech z výnosu přímých daní.

Ostatní položky, položka 1112, 1113 a 1122, jsou v rozmezí 10 000 tis. Kč až 15 000 tis. Kč a jsou to položky s nejnižšími výnosy. Položka 1112 byla naplněna ze 105%, skutečný výnos byl o 680 tis. Kč vyšší než se plánovalo. Činil tedy 14 680 tis. Kč. Její podíl na celkových výnosech z přímých daní je 5%.

Položka 1122 byla splněna přesně na 100% a její výnos činil 13 445 tis. Kč. Na celkových výnosech se podílí 4,5%. U nejnižší položky 1113 byl výnos o 180 tis. Kč vyšší než se plánovalo a činil 10 800 tis. Kč. Na celkových výnosech z přímých daní zaujímá nejnižší, 4% podíl.

Podíl jednotlivých položek znázorňuje graf č. 3.6.

Graf č. 3.6. Struktura příjmů města z výnosu přímých daní v roce 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

3.4.2. Shrnutí hospodaření města v roce 2011

V roce 2011 statutární město Frýdek-Místek hospodařilo s celkovými příjmy 1 427 866 tis. Kč, které z největší části tvořily příjmy daňové (46%) a přijaté transfery (38%). Plnění upraveného rozpočtu celkových příjmů bylo 100%. Na konci roku dosáhly celkové výdaje částku 1 380 111 tis. Kč, což je o 42 926 tis. Kč méně než zastupitelstvo plánovalo.

Celkové příjmy z výnosu přímých daní byly ve skutečné výši 300 457 tis. Kč, což je ve 100% plnění upraveného rozpočtu. Nejvýznamnějšími položkami jsou položka 1111, která se na celkových příjmech z výnosu přímých daní podílí 41%, a položka 1121 podílející se 38% na celkových příjmech z výnosu přímých daní. Méně významnými položkami jsou položka 1115 (podíl 8%), položka 1112 (podíl 5%), položka 1122 (podíl 4,5%) a položka 1113 (4%).

4 ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE SE ZAMĚŘENÍM NA PŘÍMÉ DANĚ

4.1. Zhodnocení hospodaření města v letech 2009 - 2011

Z analýz v předcházející kapitole vyplývá, že statutární město Frýdek-Místek hospodařilo s největším množstvím příjmů v roce 2010, kdy jejich výše činila 1 439 250 tis. Kč a z největší části je tvořily příjmy daňové (47%) a přijaté transfery (35%). Rok 2011 hospodařil s 1 427 866 tis. Kč, což je o 11 384 tis. Kč méně než v roce 2010, a tento příjem je opět z největší části tvořen příjmy daňovými (46%) a přijatými transfery (38%). S nejmenším množstvím příjmů hospodařilo město v roce 2009, tj. 1 356 394 tis. Kč a z největší části je složen také z příjmů daňových (49%) a přijatých transferů (30%).

Daňové příjmy jsou tedy nejdůležitější částí a po celé sledované období zaujímají téměř poloviční část celkových příjmů. Každoročně se jeho výše pohybuje nad 660 000 tis. Kč, nejvyšší ovšem byly opět v roce 2010, kdy dosáhly 682 664 tis. Kč. Velké výkyvy výše příjmů zde nejsou.

Další velmi důležitou částí, tvořící celkové příjmy z 30 – 40%, jsou přijaté transfery. Ty mají každoročně vzrůstající charakter. V roce 2009 jejich výše činila 406 723 tis. Kč, v roce 2010 došlo k meziročnímu nárůstu o 24 procentních bodů a v roce 2011 narostla jejich výše o dalších 6 procentních bodů. Každoroční nárůst příjmů přijatých transferů způsobilo především zvýšení objemu získaných dotací na projekty spolufinancované z prostředků EU. Každoroční růst procentního podílu je pak dále ovlivněn klesajícími hodnotami kapitálových příjmů.³¹

O zbylou část celkových příjmů se dělí příjmy nedaňové a kapitálové. Nedaňové příjmy se ve sledovaném období podílejí na celkových příjmech 13% (tj. cca 170 000 – 190 000 tis. Kč). Po celé sledované období zde dochází k meziročnímu nárůstu, velké výkyvy výše příjmů zde ovšem nejsou.

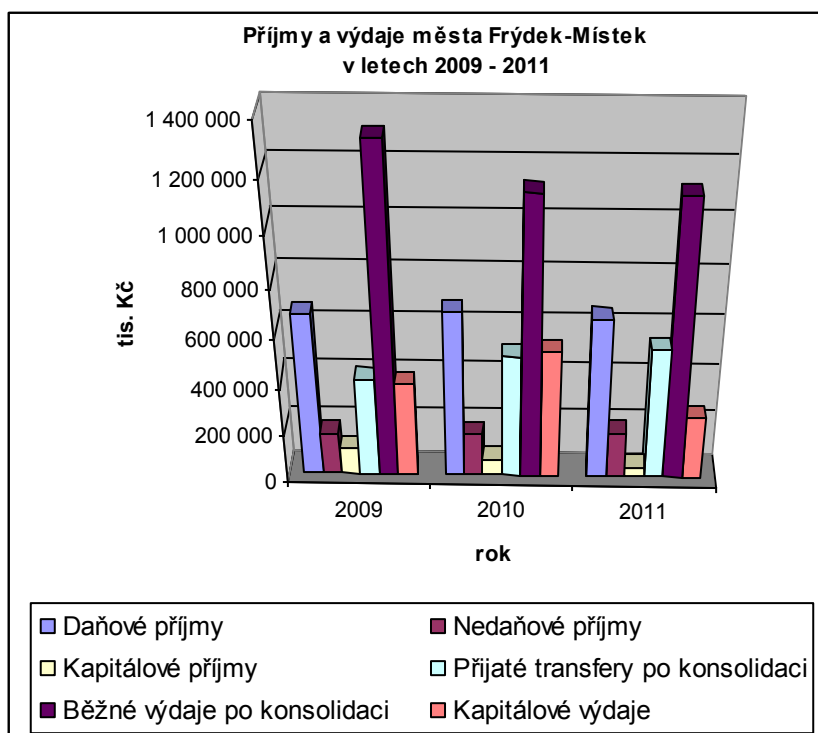
³¹ Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2010. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

Výše zmíněné kapitálové příjmy se na celkových příjmech podílely v roce 2009 8%, v roce 2010 5% a v roce 2011 už jen 3%. Dochází zde k razantnímu poklesu, v roce 2010 o 36 procentních bodů a v roce 2011 k dalšímu poklesu o 42 procentních bodů.

U celkových výdajů statutárního města Frýdek-Místek dochází ke každoročnímu poklesu. V roce 2009 hodnota výdajů dosahovala výše 1 701 836 tis. Kč. V roce 2010 tyto výdaje poklesly o 45 965 tis. Kč a v roce 2011 o dalších 275 760 tis. Kč. Jejich výše v roce 2011 tedy činila 1 380 111 tis. Kč. Celkové výdaje jsou tvořeny z převážující části výdaji běžnými, které meziročně klesají. Zbylou část zaujímají výdaje kapitálové.

Názorně vývoj příjmů a výdajů ve sledovaném období zobrazuje graf č. 4.1.

Graf č. 4.1. Příjmy a výdaje města Frýdek-Místek v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Tabulka č. 4.1. zobrazuje vývoj jednotlivých položek přímých daní v rámci sledovaného období. Blíže je tento vývoj jednotlivých položek rozebrán v následujících zhodnoceních.

Tabulka č. 4.1. Přehled příjmů města z výnosu přímých daní v rámci let 2009 – 2011 v tis. Kč

Přehled příjmů města z výnosu přímých daní v rámci let 2009 - 2011 v tis. Kč			
<i>Položka</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
<i>1111</i>	117 431	118 868	123 574
<i>1112</i>	17 957	23 422	14 680
<i>1113</i>	10 131	10 101	10 880
<i>1121</i>	126 398	123 152	113 861
<i>1122</i>	31 460	22 727	13 445
<i>1511</i>	14 605	23 305	24 017

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

4.2. Zhodnocení položky 1111 v letech 2009 – 2011

Položka 1111 má meziročně vzrůstající charakter. Za rok 2009 činil příjem z výnosu této daně 117 431 tis. Kč. Za rok 2010 již tento příjem byl 118 868 tis. Kč, tzn. že meziročně narostl o 1 437 tis. Kč. Za rok 2011 byl tento příjem o 4 706 tis. Kč vyšší, tj. 123 574 tis. Kč. V porovnání s rokem 2009 byl rok 2011 úspěšnější o 6 143 tis. Kč. Dokazuje nám to tabulka č. 4.2.

Tabulka č. 4.2. Vývoj položky 1111 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

Vývoj položky 1111 v letech 2009 - 2011 v tis. Kč				
<i>Rok</i>	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
<i>2009</i>	132 000	113 500	117 431	103
<i>2010</i>	110 000	115 000	118 868	103
<i>2011</i>	117 000	124 000	123 574	100

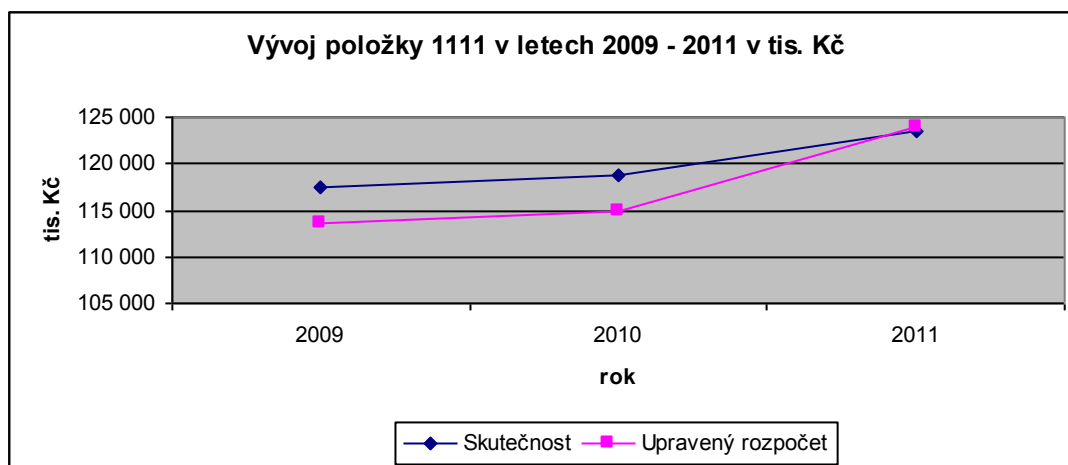
Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: <http://www.info.mfcr.cz/cgi->

bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Dle tabulky č. 4.2. dále můžu zjistit, že v roce 2009 příjem z výnosu této daně byl o 3 931 tis. Kč vyšší než se plánovalo v upraveném rozpočtu. V roce 2010 město plánovalo příjem z výnosu této daně o 2 431 tis. Kč méně než byl skutečný příjem této daně v roce 2009. Za rok 2010 do rozpočtu přibýlo o 3 868 tis. Kč více. Plánovaný příjem této daně za rok 2011 byl již o 5 132 tis. Kč vyšší než příjem z výnosu této daně v roce 2010, a tento rozpočet se podařilo naplnit ze 100%.

Názorný obrázek vývoje položky 1111 ve sledovaném období uvádí graf č. 4.2., kde je zřetelný vzrůstající charakter vývojových křivek. Graf ukazuje skutečný příjem z výnosu daně a plánovaný rozpočet po změnách.

Graf č. 4.2. Vývoj položky 1111 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

4.3. Zhodnocení položky 1112 v letech 2009 – 2011

Podle tabulky č. 4.3. je zřejmé, že plánovaný rozpočet (po změnách) položky 1112 za rok 2009 byl na 100% dodržen. V plánu bylo hospodařit s příjmy z výnosu této daně ve výši 18 000 tis. Kč. Skutečně byl tento výnos 17 957 tis. Kč. V roce 2010 se počítalo s příjmem 19 000 tis. Kč, což je o cca 1 000 tis. Kč více než kolik byl příjem v předcházejícím roce.

Příjem z výnosu této daně v roce 2010 byl ovšem 23 422 tis. Kč, tzn. o 23 procentních bodů více. V roce 2011 se počítalo s pouhými 14 000 tis. Kč, což je za celé sledované období nejméně (o 5000 tis. Kč méně než byl upravený rozpočet předcházejícího roku). Skutečně byl příjem z výnosu této daně 14 680 tis. Kč. Tj. o 8 742 tis. Kč méně než příjem z výnosu v roce předcházejícím.

Tabulka č. 4.3. Vývoj položky 1112 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

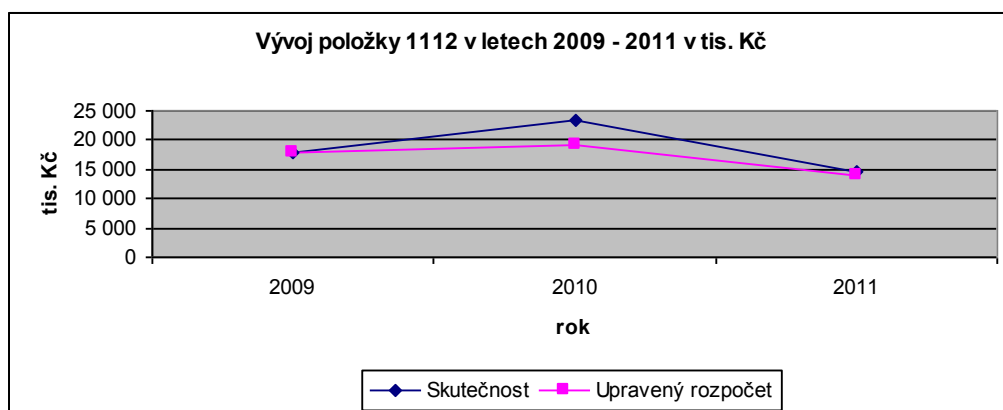
Vývoj položky 1112 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč				
<i>Rok</i>	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
2009	34 000	18 000	17 957	100
2010	15 000	19 000	23 422	123
2011	19 000	14 000	14 680	105

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Graf č. 4.3. zaznamenává vývojové křivky skutečných příjmů a výdajů a upraveného rozpočtu, na kterém je viditelné, že nejvyšší příjem z výnosu položky 1112 ve sledovaném období byl v roce 2010. V roce 2011 nastal hluboký očekávaný propad, který souvisel s odpisem ztrát způsobených finanční krizí a systémem uplatnění výdajů procentem z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti, který má v posledních dvou letech zásadní vliv na celkový výnos této daně.³² V roce 2009 byl plánovaný odhad příjmů z položky 1112 100%.

³² Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2011. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

Graf č. 4.3. Vývoj položky 1112 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

4.4. Zhodnocení položky 1113 v letech 2009 – 2011

Příjem z výnosu položky 1113 je ve sledovaném období každoročně přibližně stejný a pohybuje se okolo 10 000 tis. Kč. Příjem z výnosu této daně byl v roce 2009 ve výši 10 131 tis. Kč a upravený rozpočet byl tímto naplněn na 101%. Skutečně byl tento výnos o 131 tis. Kč vyšší než se plánovalo v upraveném rozpočtu. V roce 2010 je skutečný příjem o 30 tis. Kč nižší než skutečný příjem v roce 2009, což je o 1 101 tis. Kč víc než se plánovalo v upraveném rozpočtu. Tento rozpočet byl splněn na 112%. Nejvyšší příjem z výnosu položky 1113 ve sledovaném období byl v roce 2011, který činil 10 880 tis. Kč. Tj. o více než 700 tis. Kč více než v předcházejících dvou letech. Upravený rozpočet byl naplněn na 102%. Vývoj položky 1113 v číslech znázorňuje tabulka č. 4.4.

Tabulka č. 4.4. Vývoj položky 1113 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

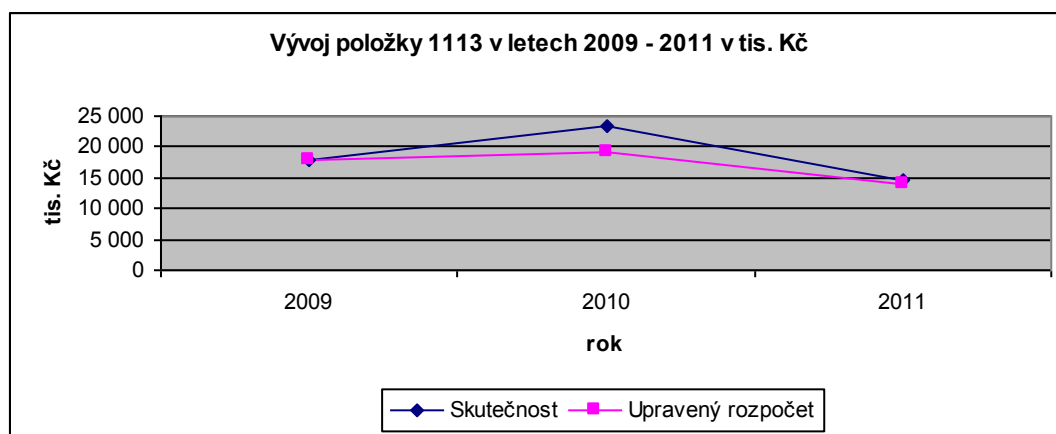
Vývoj položky 1113 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč				
Rok	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
2009	8 000	10 000	10 131	101
2010	8 500	9 000	10 101	112
2011	10 700	10 700	10 880	102

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek

bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

V grafu č. 4.4. si můžu povšimnout, že skutečné příjmy z výnosu položky 1113 jsou ve sledovaném období na úrovni plánovaných příjmů, a to v roce 2009 a 2011. V roce 2010 je znatelný rozdíl.

Graf č. 4.4. Vývoj položky 1113 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

4.5. Zhodnocení položky 1121 v letech 2009 – 2011

Položka 1121 má ve sledovaném období klesající charakter. V roce 2009 byl příjem z výnosu této daně v hodnotě 126 398 tis. Kč. Rozpočet po změnách (plánovaný rozpočet) počítal s příjmem 124 900 tis. Kč, což je o 1 498 tis. Kč méně než byl skutečný příjem. Rozpočet položky 1121 v roce 2009 byl splněn na 101%. V roce 2010 příjem z výnosu položky 1121 činil o 3 246 tis. Kč méně než předcházející rok, tj. 123 152 tis. Kč. Plánovaný rozpočet tohoto roku byl splněn na 102%, počítalo se s částkou 121 000 tis. Kč. V roce 2011 byl příjem z výnosu této daně dokonce o 9 291 tis. Kč méně než v předcházejícím roce, tj. 113 861 tis. Kč. Rozdíl mezi rokem 2009 a 2011 je 12 537 tis. Kč ve prospěch roku 2009. Rozpočet roku 2011 byl naplněn z 99%. Znázorňuje to tabulka č. 4.5.

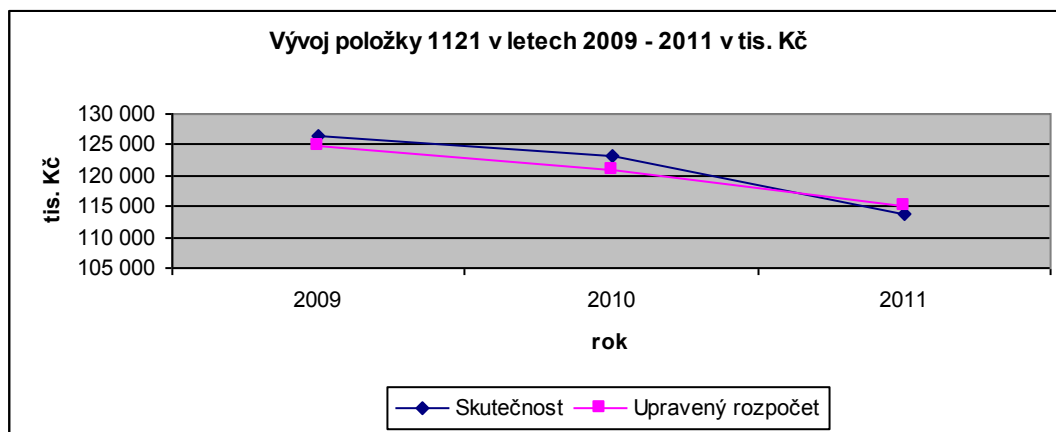
Tabulka č. 4.5. Vývoj položky 1121 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

Vývoj položky 1121 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč				
Rok	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
2009	175 000	124 900	126 398	101
2010	107 000	121 000	123 152	102
2011	121 000	115 000	113 861	99

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Graf č. 4.5. zachycuje vývoj položky 1121 v rámci tří let, a můžeme zde sledovat klesající charakter vývojových křivek. Mimo roku 2011, kdy upravený rozpočet mírně přesahoval skutečný příjem, byl příjem z výnosu položky 1121 vyšší než se plánovalo.

Graf č. 4.5. Vývoj položky 1121 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

Na výši inkasa se v roce 2011 projevil pokles sazby daně ve zdaňovacím období 2010 na 19% a odpis ztrát, které firmy utrpěly v průběhu hospodářské krize.³³

³³ Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2011. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

4.6. Zhodnocení položky 1122 v letech 2009 – 2011

Položka 1122 má ve sledovaném období také klesající charakter. Upravené rozpočty všech let jsou v plnění na 100%. Dle tabulky č. 4.6. se v roce 2009 jednalo o částku 31 460 tis. Kč, v roce 2010 o částku 22 727 tis. Kč a v roce 2011 o částku 13 445 tis. Kč. V roce 2010 nastal meziroční pokles o 8 733 tis. Kč a v roce 2011 další meziroční pokles o 9 282 tis. Kč. Rok 2011 měl ve srovnání s rokem 2009 pokles příjmů z výnosu této daně 18 015 tis. Kč.

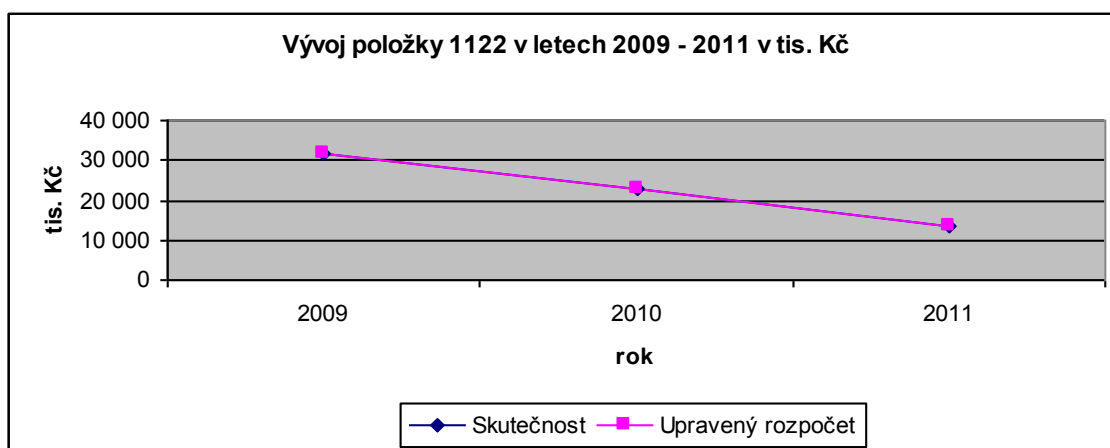
Tabulka č. 4.6. Vývoj položky 1122 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

Vývoj položky 1122 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč				
<i>Rok</i>	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>
2009	35 500	31 460	31 460	100
2010	9 300	22 727	22 727	100
2011	19 000	13 445	13 445	100

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Graf č. 4.6. znázorňující vývoj položky 1122 ve sledovaném období má vývojové křivky splynuté v jednu křivku, jelikož upravený rozpočet je splněn na 100%. Je zde vidět klesající příjem v průběhu let.

Graf č. 4.6. Vývoj položky 1122 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

4.7. Zhodnocení položky 1511 v letech 2009 – 2011

V roce 2009 činil příjem z výnosu položky 1511 14 605 tis. Kč, což je 104% upraveného rozpočtu, ve kterém se plánovalo hospodařit se 14 000 tis. Kč. V roce 2010 nastal meziroční nárůst tohoto příjmu o 8 700 tis. Kč, tj. 23 305 tis. Kč a plánovaný rozpočet byl splněn opět na 104%. Plánovalo se hospodařit s 22 500 tis. Kč. V roce 2011 došlo k dalšímu meziročnímu nárůstu o 712 tis. Kč, tj. 24 017 tis. Kč. Rozpočet tohoto roku byl splněn na 103%. Dokazuje to tabulka č. 4.7.

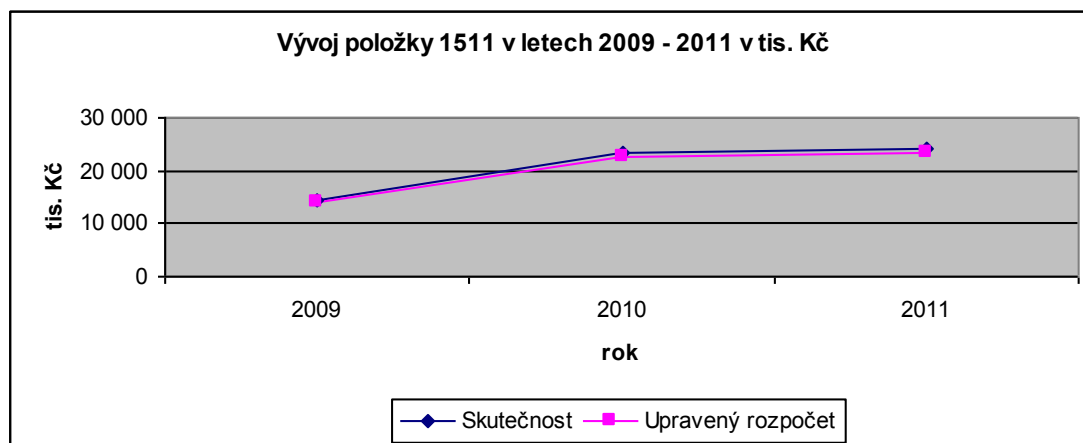
Tabulka č. 4.7. Vývoj položky 1511 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

Vývoj položky 1511 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč				
Rok	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
2009	14 000	14 000	14 605	104
2010	14 500	22 500	23 305	104
2011	22 500	23 300	24 017	103

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Vývoj položky 1511 ve sledovaném období má do roku 2010 narůstající charakter, od roku 2010 je tento růst mírnější. Znázorňuje to graf č. 4.7. Velký sklon křivky do roku 2010 způsobil vliv legislativního zvýšení sazeb daně.³⁴

Graf č. 4.7. Vývoj položky 1511 v letech 2009 – 2011 v tis. Kč



Zdroj: vlastní zpracování, 2013

³⁴ Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2010. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

5 ZÁVĚR

Tématem této bakalářské práce bylo hospodaření obce se zaměřením na přímé daně. Cílem práce bylo specifikovat příjmy a výdaje města Frýdek-Místek, především specifikovat příjmy z výnosu přímých daní a zhodnotit hospodaření města Frýdek-Místek, a to v rámci let 2009 – 2011.

V teoretické části jsem objasnila základní pojmy, vysvětlila problematiku obcí a obecních orgánů, nastínila problematiku a zásady hospodaření obce a tvorbu rozpočtů. Po sepsání této práce jsem dospěla k několika závěrům.

Hospodaření statutárního města Frýdek-Místek je dobré. Městu se daří snižovat výdaje, především ty běžné, a své celkové příjmy si udržuje na přibližně stejné výši či se městu je daří navýšit. V průběhu tří let se městu podařilo změnit výsledek hospodaření z minusových hodnot na kladné částky. Plnění rozpočtu je na straně příjmů na 100% a víc a na straně výdajů pod 100%. Tzn. že se městu podařilo získat více peněžních prostředků než mělo v plánu, a omezit výdaje víc než plánovalo. Nejvýznamnějšími položkami na straně příjmů jsou příjmy daňové a přijaté transfery.

Daňové příjmy zaujímají téměř poloviční podíl na celkových příjmech. Nejvyšší daňový příjem byl v roce 2010. V roce 2011 tento příjem klesl i pod výši daňových příjmů v roce 2009. Tento pokles daňových příjmů byl způsoben poklesem sazby daně z příjmů PO ve zdaňovacím období 2010 na 19%, odpisem ztrát, které firmy utrpěly v průběhu hospodářské krize a systémem uplatnění výdajů procentem z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti.³⁵ Daňové příjmy statutárního města Frýdek-Místek jsou tvořeny výnosy z příjmů těchto daní: daní z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků, daní z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti, daní z příjmů FO z kapitálové činnosti, daní z příjmů PO, daní z příjmů PO za obce a daní z nemovitosti.

Nejvýznamnějšími příjmy z výnosu přímých daní jsou příjmy z výnosu daně z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků a daně z příjmů PO. Obě tyto daně zaujímají průměrný

³⁵ Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2011. Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

podíl na celkových příjmech z výnosu přímých daní okolo 38%. Ostatní daně se účastní podílem menším 10%. Plnění plánovaného rozpočtu (po změnách) příjmů z výnosu přímých daní je 100% a vyšší.

Druhá nejvýznamnější položka celkových příjmů města – přijaté transfery – zaujímá na celkových příjmech 30 – 40% podíl. Příjmy z přijatých transferů mají každoročně vzrůstající charakter. To dokazuje, že statutární město Frýdek-Místek aktivně využívá možnosti získání dotací.

Závěrem mohu jen říct, že snahou o zvýšení zaměstnanosti, podporou živnostníků a malých podnikatelů, přilákáním investorů a promyšleným investováním peněžních prostředků si město zajistí nejen vyšší příjmy do městské pokladny, ale také bude mít spokojenější občany.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

PEKOVÁ, Jitka. [i]Veřejné finance: úvod do problematiky.[/i] 4. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. 579 s. ISBN 978-80-7357-358-4.

PEKOVÁ, Jitka. [i]Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR[/i]. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. [i]Financování měst, obcí a regionů. [/i] 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

PEKOVÁ, J., J. DANĚŠ a M. JETMAR. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

INTERNETOVÉ ZDROJE:

Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky. 2000. Dostupný také z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&nr=128~2F2000&rpp=15#seznam>.

Zákon č. 250 ze dne 7. července 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky. 2000. Dostupný také z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=49567&nr=250~2F2000&rpp=15#local-content>.

Zákon č. 243 ze dne 23. června 2000 o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky. 2000. Dostupný také z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&fulltext=&nr=243~2F2000&part=&name=&rpp=15#seznam>.

Zákon č. 565 ze dne 13. prosince 1990 o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky. 1990. Dostupný také z: <http://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=38937&nr=565~2F1990&rpp=15#local-content>.

Vyhláška ministerstva financí č. 323 ze dne 2. července 2002 o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. In: Sbírka zákonů České Republiky. 2002. Dostupný také z:

<http://portal.gov.cz/app/zakony/zakon.jsp?page=0&fulltext=&nr=323~2F2002&part=&name=&rpp=15#seznam>.

Český statistický úřad. Statistická ročenka České Republiky 2012. 2012. [On-line] [Citováno 13.1.2013] Dostupné z: http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/kapitola/0001-12-r_2012-0200.

Statutární město Frýdek-Místek. Informace o městě. 2012. [On-line] [Citováno 30.3.2013] Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/informace-o-meste/>

ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. [On-line] [Citováno 30.3.2013] Dostupné z:

http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. [On-line] [Citováno 1.4.2013] Dostupné z:

http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2009. [On-line] [Citováno 30.3.2013] Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2010. [On-line] [Citováno 31.3.2013] Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

Závěrečný účet statutárního města Frýdek-Místek za rok 2011. [On-line] [Citováno 1.4.2013] Dostupné z: <http://www.frydek-mistek.cz/cz/o-meste/rozpocet-a-finance/zaverecne-ucty/>

SEZNAM ZKRATEK

DSO	Dobrovolný svazek obcí
ÚSC	Územně samosprávný celek

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 9.5.2013

Lenka Nováková

Lenka Nováková

SEZNAM PŘÍLOH

- | | |
|---------------|--|
| Příloha č. 1. | Seznam uplatněných položek přímých daní |
| Příloha č. 2. | Přehled rozpočtů statutárního města Frýdek-Místek v letech 2009 – 2011 v tis. Kč |
| Příloha č. 3. | Přehled příjmů z výnosu přímých daní statutárního města Frýdek-Místek v letech 2009 – 2011 v tis. Kč |

Příloha č. 1. Seznam uplatněných položek přímých daní

1111	Daň z příjmů FO ze závislé činnosti a funkčních požitků
1112	Daň z příjmů FO ze samostatné výdělečné činnosti
1113	Daň z příjmů FO z kapitálových výnosů
1121	Daň z příjmů PO
1122	Daň z příjmů PO za obce
1511	Daň z nemovitosti

Příloha č. 2 Přehled rozpočtů statutárního města Frýdek-Místek v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

Přehled rozpočtů statutárního města Frýdek-Místek v letech 2009 - 2011 v tis. Kč												
	2009				2010				2011			
	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>	<i>Podíl skutečnosti na celku v %</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>	<i>Podíl skutečnosti na celku v %</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>	<i>Podíl skutečnosti na celku v %</i>
PŘÍJMY CELKEM	1 336 771	1 356 394			1 418 948	1 439 250			1 424 922	1 427 866		
<i>Daňové příjmy</i>	662 598	666 233	101	49	664 676	682 664	103	47	656 685	660 206	101	46
<i>Nedaňové příjmy</i>	167 510	174 525	104	13	175 912	180 448	103	13	181 964	188 839	104	13
<i>Kapitálové příjmy</i>	98 153	108 913	111	8	70 616	69 958	99	5	37 076	40 531	109	3
<i>Přijaté transfery po konsolidaci</i>	408 510	406 723	100	30	507 744	506 180	100	35	549 197	538 290	98	38
VÝDAJE CELKEM	1 557 973	1 701 836			1 703 718	1 655 871			1 423 037	1 380 111		
<i>Běžné výdaje po konsolidaci</i>	1 151 635	1 313 600	114	77	1 166 914	1 129 368	97	68	1 157 537	1 121 546	97	81
<i>Kapitálové výdaje</i>	406 338	388 236	96	23	536 804	526 503	98	32	265 500	258 565	97	19
VÝSLEDEK HOSPODAŘENÍ	-221 202	-345 442			-284 770	-216 621			1 885	47 755		

Zdroj: Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013

Příloha č. 3 Přehled příjmů z výnosu přímých daní statutárního města Frýdek-Místek v letech 2009 – 2011 v tis. Kč

Přehled příjmů z výnosu přímých daní statutárního města Frýdek-Místek v letech 2009 - 2011 v tis. Kč												
	2009				2010				2011			
	<i>Upravený</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>	<i>Podíl skutečnosti</i>	<i>Upravený</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>	<i>Podíl skutečnosti</i>	<i>Upravený</i>	<i>Skutečnost</i>	<i>Plnění v %</i>	<i>Podíl skutečnosti</i>
	<i>rozpočet</i>			<i>na celku v %</i>	<i>rozpočet</i>			<i>na celku v %</i>	<i>rozpočet</i>			<i>na celku v %</i>
PŘÍJMY Z VÝNOSU CELKEM	311 860	317 982			309 227	321 575			300 445	300 457		
<i>položka 1111</i>	113 500	117 431	103	37	115 000	118 868	103	37	124 000	123 574	100	41
<i>položka 1112</i>	18 000	17 957	100	6	19 000	23 422	123	7	14 000	14 680	105	5
<i>položka 1113</i>	10 000	10 131	101	3	9 000	10 101	112	3	10 700	10 880	102	4
<i>položka 1121</i>	124 900	126 398	101	40	121 000	123 152	102	38	115 000	113 861	99	38
<i>položka 1122</i>	31 460	31 460	100	10	22 727	22 727	100	7	13 445	13 445	100	4
<i>položka 1511</i>	14 000	14 605	104	5	22 500	23 305	104	7	23 300	24 017	103	8

Zdroj: ÚFIS – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2010, 2011. Dostupné z: http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/ufis/iufisusc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, ARISweb – prezentace údajů ÚSC. Charakteristika ÚSC MgÚ Frýdek-Místek: Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC. 2009. Dostupné z: http://wwwinfo.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=296643&volba_vyber=1&ic=&nao=fr%FDdek-m%EDstek, vlastní výpočty, vlastní zpracování, 2013